

תוכן עניינים

שער א': כללי	35
פרק א': תכלית חוק הכניסה לישראל	35
1. התכלית הסובייקטיבית של החוק	35
2. התכלית האובייקטיבית ועקרונות היסוד של השיטה	37
2.1 ריבונות המדינה	37
2.2 ביטחון המדינה ושלום הציבור	37
2.3 קידום זכויות אדם	38
פרק ב': ביטול רישיון קבע או פקיעת רישיון קבע	39
1. ביטול רישיון קבע	39
2. "פקיעה" של רישיון קבע	40
פרק ג': כלום אוצר סעיף 11(א) לחוק הכניסה לישראל את סמכות השר לבטל רישיון לישיבת קבע של תושב מזרח ירושלים מן הטעם של הפרת חובת האמונים	41
פרק ד': רשימת חוקים, תקנות וצווים - דיני כניסה	67
שער ב': רשות כניסה וישיבה	69
פרק א': סעיף 1 לחוק הכניסה וההסדר המדורג	69
1. כללי	69
2. מתן מעמד קבע לבן זוג תושב האזור במסגרת איחוד משפחות	69
2.1 כללי	69
2.1 פקיעת מעמד תושבות והשבת מעמד תושבות	72
2.3 בית-המשפט לעניינים מינהליים	74
2.4 סעדים זמניים	79
2.4.1 הנזק הנגרם כתוצאה מדחיית בקשה למתן סעד זמני המונע הרחקה מן הארץ כל עוד הערעור תלוי ועומד, אינו בלתי-הפיך, שכן אם יזכה המערער בערעורו יוכל הוא לשוב ארצה	79
2.4.2 בית-המשפט הבהיר כי מאחר והעותר לא הסדיר את מעמדו כנדרש, ומאחר ולא נמצא חוסר סבירות בהחלטת המשיבים, אין מקום לבטל את צו ההרחקה אשר הוצא לעותר	80
2.4.3 בית-המשפט העליון בדחותו את הבקשה קבע כי, המבקשים אכן מעלים טענות עקרוניות נגד הנוהל של כניסת צוותי ים ואוויר לישראל, אשר מאפשר, לשיטתם, לנצל את הפירצה שקיימת בו ולהעסיק עובדים בתנאי עבדות	82

2.4.4 בכל הנוגע למאזן הנוחות, קבע בית-המשפט העליון כי הנזק שייגרם למבקש כתוצאה מהרחקתו מן הארץ רב מן התועלת שבהרחקתו בשלב זה של ההליכים, הואיל והמבקש נמצא בארץ לתקופה קצרה יחסית וכלל לא ברור שאם יורחק המבקש מן הארץ יוכל בנקל לחזור ולממש את פסק-הדין, שאולי, יינתן לטובתו, אם יהיה כזה..... 83

2.4.5 המבקש שוהה בישראל מזה כארבע שנים ומשכך מיצה את מרבית התקופה בה מותר לו לעבוד בארץ. משרד הפנים פעל לפנים משורת הדין בעניינו של המבקש..... 84

2.4.6 בית-המשפט קבע כי בפי המבקש, לכאורה, טענה הראויה להישמע, טענה שלכל הפחות אינה חסרת סיכוי, בעניין הוראות המעבר שנקבעו ותחולתן לגביו..... 85

פרק ב': סוגי אשרות ורשימות ישיבה - סעיף 2 לחוק הכניסה לישראל..... 87

1. הדין..... 87

2. שיקול-דעת שר הפנים..... 91

3. שיקול-דעת השר - סעיפים 2(ד)-2(ה) לחוק..... 92

4. "חזקת ההשתקעות" - תקנה 11א לתקנות הכניסה לישראל..... 95

5. החלטה 2492 של הממשלה ה-31 "היתרי שהייה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדין" (28.10.07) - הסדר 87..... 98

6. תמצית ההלכה הפסוקה (חוק האזרחות - חוק השבות וחוק הכניסה לישראל) המשיקה לסוגיות הקשורות לחוק הכניסה לישראל..... 101

6.1 הסמכות העניינית לדון בעתירה נגד החלטה שלא להעניק לבתו של העותר מעמד מכוח חוק השבות מסורה לבית-משפט זה..... 101

6.2 עתירה להורות למדינה ולשב"כ לבנות למבקש תכנית שיקומית שתכלול בתוכה הסדרת מעמדו בישראל - העתירה נדחתה..... 102

6.3 בקשה לויתור על אזרחות - הבקשה נדחתה..... 102

6.4 טענת המבקשים לפיה יש לתת צו ביניים שימנע את הרחקתו של המבקש מישראל עד להכרעה בעתירה - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 103

6.5 בקשתו של העותר לקבלת אזרחות נדחתה - שינוי באזרחות חייו של המבקש..... 104

6.6 בקשת הנתבעת לחיוב התובע בהפקדת ערובה לכיסוי הוצאותיה המשפטיות היה והתביעה נגדה תדחה - הבקשה התקבלה..... 104

6.7 הזכות להיכנס לישראל של מי שנולד מחוץ לישראל לאב או אם אזרחים ישראלים, אך לא נמסרה הודעה על הולדתו לפקיד הרישום של מרשם האוכלוסין..... 105

6.8 בקשות העותרים לשדרוג מעמד - הבקשות נדחו..... 105

6.9	יישומו של הנוהל בעניין מתן מעמד לזר מכוח נישואין	106
6.10	הסדר '87	106
6.11	המערערים לא הוכיחו כי הם מקיימים קשר זוגי כן ואמיתי	107
6.12	קבלת אזרחות בישראל מכוח קשר זוגי עם אזרחית או אזרח ישראלי	107
6.13	בית-הדין לעררים דחה את הערר וזאת מן הטעם כי בני הזוג לא עמדו בנטל הדרוש להוכחת כנות הקשר, לאור הימצאות סתירות ואי-דיוקים במסגרת הראיונות שנערכו למערערים - הערעור נדחה	108
6.14	ההתאזרחות כפי בקשת העותרת מסורה לשיקול-דעתו הרחב של שר הפנים, אשר הטענות שהעלו המערערים לא הראו עילה להתערבות בו	109
6.15	אזרחות ישראלית ומעמד עולה מכוח הוראות חוק השבות	109
6.16	לא ניתן לומר על העותר כי הוא "בן דת אחרת" אשר "המיר דתו מרצון"	109
6.17	עבירות בגינן מתבקשת הסגרת המשיב	110
6.18	עתירה המופנית כנגד החלטת המשיב שדחה את בקשת העותרת שיוחזר לידיה רישיון שהייה ארעי בישראל (א/5), שהיה בידיה בעבר - העתירה נדחתה	110
6.19	לא נמצאו טעמים הומניטריים מיוחדים המצדיקים מתן מעמד בישראל למערערת - הערעור נדחה	111
6.20	בקשתה של העותרת לקבלת מעמד של עולה מכח חוק השבות, לאחר שנמצא כי העותרת הגישה לרשות האוכלוסין וההגירה מסמכים מזויפים להוכחת יהדותה הנטענת נדחתה - העתירה נדחתה	112
6.21	ערעור של נכה צה"ל בעניין סרוב הרשות להכיר בבת זוגו כאשתו ולתת לה מעמד בישראל - הערעור התקבל	112
6.22	האם שיקול-דעתו של המשיב, אשר דחה את בקשת העותר למתן אזרחות בשל ספק בנאמנותו למדינה, הופעלה כדין?	113
6.23	ערעור על החלטת הסיוע המשפטי על-פיה נדחתה בקשת המערערת לקבלת סיוע משפטי בעניין הסדרת מעמדה בישראל - הערעור נדחה	114
6.24	במרכזה של העתירה ביקורת שיפוטית על סבירות מדיניותם של המשיבים ביחס למעמדם של קטינים שנולדו בחו"ל, במהלך תקופת הביניים אשר בגדרה נבחנת בקשת הוריהם להשבת רישיון הקבע שהיה ברשותם ופקע	114
6.25	המשיב יקבל החלטה מחודשת בבקשת העותרת לקבלת אזרחות	115
6.26	ניתן סעד זמני המאפשר את שהייתו של המבקש בישראל, לרבות כניסה ויציאה ממנה לאזור, עד להכרעה בערעור	115

6.27	החלטה לפיה אביהם המנוח של העותרים אינו זכאי לאזרחות ישראלית - טענה לחוסר סמכות - העתירה נמחקה על-הסף	116
6.28	המסלול בו מתקבלות זכויות עולה מכוח חוק השבות הוא מסלול ייחודי ומקוצר והוא פותח פרצות למבקשי מעקף, באופן המחייב זהירות רבה	117
6.29	גישתם של המערערים לפיה יש לראות במי ששהה במשך שנים ארוכות בישראל כמי שאיננו עוד תושב אזור, אינה עולה בקנה אחד עם לשון החוק	117
6.30	טענת המערער, לפיה ויתור אימו על אזרחותה בשנת 1990 לא כלל ויתור על אזרחותו-שלו - הערעור נדחה	118
6.31	האם בקשת המערערים אושרה לפני המועד הקובע?	119
6.32	עתירה שהגישו בני זוג אזרחי אוקראינה על החלטת משרד הפנים כי אינם זכאים לקבל מעמד בישראל מכוח חוק השבות - העתירה נדחתה	119
6.33	בהחלטת המשיב שלא לרשום את האבהות מבלי שיוצג פסק-דין הקובע אבהות לא נפל פגם המצדיק התערבות	120
6.34	על-מנת להביא לפקיעת האזרחות מכוח הויתור, יש צורך בהסכמת שר הפנים, או מי שהשר אצל אליו את סמכותו	120
6.35	עתירה שהוגשה על-ידי עובדים זרים ועמותות שונות לביטול חוק הפיקדון - העתירה התקבלה	121
6.36	בבחינת בקשה לקבלת אזרחות יש לבחון הרשעות קודמות של המבקש ותיקים תלויים ועומדים בעניינו, וכן לקבל את עמדת המשטרה	121
6.37	צמצום הפערים בטיפול בבקשות התאזרחות	122
6.38	האם ניתן לתת צו הורות פסיקתי מכוח "זיקה לזיקה" לאזרחית של מדינה זרה בעלת מעמד ארעי בישראל הנשואה לאזרחית ישראלית, כאשר הבת הזוג הישראלית היא האם הביולוגית?	122
6.39	המשיב סיפק תשובה לפשר ההתארכות במתן מענה מטעמו לפניית העותר לקבלת אזרחות לפי חוק השבות וזאת בין היתר בשל הצורך בעריכת בחינה יסודית ומקיפה של בקשת העותר על-ידי המשיב ולנוכח השתהותו של העותר עצמו	123
6.40	בבקשות לאזרחות, המדיניות התקפה, מחייבת מידה יתרה של ריסון מצד בית-המשפט, הנדרש להימנע מהתערבות בהחלטות המשיבים, אלא במקרים חריגים	123
6.41	התובעת אינה תושבת המדינה לצרכי חוק הביטוח הלאומי וכפועל יוצא מכך, אינה זכאית לתשלום הקצבה אשר נשללה	124
6.42	עתירתה של בתו של סיען פלסטיני לכוחות הביטחון, להעניק לה, לבעלה ולילדיה מעמד תושבות קבע במדינת ישראל - העתירה נדחתה	125

6.43 העותרת לא קשרה את גורלה בעותר וברור כי היא לא קשרה את גורלה בגורלו של העם היהודי.....	125
6.44 בהחלטת ועדת ההשגה, כמו-גם בהחלטת הוועדה הבינמשרדית, נפל פגם של אי-התייחסות למלוא התשתית הראייתית.....	127
6.45 החלתו של ההליך המדורג, אשר בסופו מוענק לבת הזוג הזרה מעמד של אזרחית, נתונה לשיקול-דעת המשיב ומותנית בעמידה בתנאים שמציב המשיב לפונים בבקשות מסוג זה.....	129
6.46 העותר נשוי לאישה אחרת, נתינת אוקראינה, חי עימה ועם בנם בגרמניה. על רקע זה, אין ניתן להתייחס ברצינות העותרת על אודות קשר "כנה ואמיתי" ביניהם, המקים לעותרת זכות שבות.....	129
6.47 אין הצדקה כי מותו הבלתי צפוי של הבעל, שלוש וחצי שנים מיום שקיבלה העותרת לראשונה אשרת שהייה מסוג א/5 יביא להפסקת ההליך המדורג.....	131
6.48 העותרים לא הצביעו על החלטה מינהלית קונקרטית שניתן לטעון כי מן הראוי להעבירה תחת שבט הביקורת השיפוטית.....	133
6.49 החלטה שבה נבחן המצב בנקודת הזמן הנוכחית, תוך עצימת עיניים למחדלי העבר שהם לפתחה של הרשות, חותרת תחת תחושת הצדק וההגינות השלטונית, ויש לראותה כהחלטה החורגת ממתחם הסבירות.....	133
6.50 לא היה מקום להפסיק את ההליך המדורג מבלי שנבדקה, באמצעות שימוע, טענתם של העותרים, לפיה חל שינוי בנסיבות והם חזרו לנהל אורח חיים זוגי תקין.....	135
פרק ג': הארכת אשרות ורשיונות קבע - סעיף 3 לחוק הכניסה לישראל.....	139
פרק ד': הארכת אשרות ורשיונות ישיבה לעובד זר, והגבלת מתן אשרות ורשיונות חוזרים - סעיף 3א לחוק הכניסה לישראל.....	141
1. סקירת הדין.....	141
2. סוגי אשרות הכניסה לישראל.....	146
3. תשתית חקיקתית להעסקת עובדים זרים בסיעוד.....	148
4. הארכת רישיון ביקור של עובד זר בתחום הסיעודי מטעמים של תרומה מיוחדת לחברה על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	151
4.1 תשתית חקיקתית.....	151
4.2 מהותה של סמכות השר על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	153
4.2.1 פרשנות מילולית של סמכות ההארכה של רישיון ביקור עובד זר סיעודי בשל תרומה מיוחדת לחברה.....	153
4.2.2 הפרשנות התכליתית של סמכות ההארכה הכללית השיורית הנתונה לשר בסעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל.....	155
4.2.3 התכלית הסובייקטיבית.....	155

4.2.4 הפגיעה החוקתית והתכלית האובייקטיבית 157

5. החרגת עובדים זרים בענף הסיעוד, בתיקון מס' 12 לחוק עובדים זרים, מסמכות הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר, והתעסוקה 159

5.1 מהותו של תיקון 12 לחוק עובדים זרים 159

5.2 אין בהחרגה פגיעה בעקרון השוויון 159

6. בית-הדין למשמורת הינו בית-דין מקצועי שהעילות להתערבות בהחלטותיו מצומצמות - אזרח זר המבקש לעבוד בתחומי מדינת ישראל חייב גם להישמע לחוקי המדינה 161

7. בקשה להעניק למערערת 2 רישיון ישיבה מסוג ב/11 בענף הסיעוד לצורך העסקתה כמטפלת סיעודית - הערעור נדחה 164

פרק ה': עניינים שונים 169

1. הארכת אשרות ורשיונות ישיבה לזכאי שבות - סעיף 3ב לחוק הכניסה לישראל 169

2. החלפת רשיונות ישיבה - סעיף 4 לחוק הכניסה לישראל 169

3. אשרות חוזר - סעיף 5 לחוק הכניסה לישראל 169

4. קביעת תנאים - סעיף 6 לחוק הכניסה לישראל 169

שער ג': סדרי כניסה וסדרי יציאה 171

פרק א': תחנות גבול - סעיף 7 לחוק הכניסה לישראל 171

פרק ב': יציאה מישראל - סעיף 7א לחוק הכניסה לישראל 175

פרק ג': ביקורת גבולות ושמירת מידע ומחיקתו - סעיפים 8 ו- 8א לחוק הכניסה לישראל 177

פרק ד': בדיקת רשות כניסה - הרחקת מי שאינו רשאי להיכנס - סעיפים 9 ו- 10 לחוק הכניסה לישראל 179

פרק ה': תנאים למתן אשרה ורישיון לעובד זר - סעיף 10א לחוק הכניסה לישראל 183

שער ד': ביטול אשרות ועבירות 185

פרק א': ביטול אשרות - סעיפים 11-11א לחוק הכניסה לישראל 185

1. ביטול אשרות 185

2. ביטול רישיון לישיבת קבע בשל הפרת אמונים - סעיף 11א לחוק הכניסה לישראל 185

פרק ב': עבירות שונות - סעיף 12 לחוק הכניסה לישראל 189

פרק ג': הסעה שלא כדין - סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל 191

1. הסעה שלא כדין 191

פרק ד': סדרי דין מיוחדים 199

פרק ה': הלנה והעסקה שלא כדין - סעיפים 12ב עד 12ב11 לחוק הכניסה לישראל 201

1. הגדרות 201

2. הלנה והעסקה שלא כדין 201

202.....	3. הלנה והעסקה בנסיבות מחמירות
203.....	4. צו מינהלי להגבלת שימוש במקום
203.....	5. צו שיפוטי להגבלת שימוש במקום
204.....	6. צו שיפוטי להגבלת שימוש במקום
204.....	7. תוכנו של צו הגבלת שימוש במקום
205.....	8. ביצוע צו הגבלת שימוש במקום
205.....	9. צו התליית רישיון או היתר עיסוק
205.....	10. הטלת עונש של התליית רישיון או היתר עיסוק
206.....	11. סמכות עניינית ומקומית במתן צווים
207.....	פרק ו': הוראות שונות
207.....	1. הפרת צו הגבלת שימוש במקום
207.....	2. חזקה
208.....	3. אחריות נושא משרה בתאגיד
208.....	4. חילוט
208.....	5. פיקוח
208.....	6. ביצוע
209.....	שער ה': הרחקה, משמורת ושחרור בערובה
209.....	פרק א': מבוא
209.....	1. שהייה בישראל שלא כדין
209.....	2. ההשוואה בין ההסדרים
210.....	3. היערכות מינהלית מתאימה
211.....	4. גירוש והרחקה של עובדים זרים
211.....	4.1 הדין
215.....	4.2 כללי
217.....	4.3 בית-המשפט שלערעור הבהיר כי עבירה לפי סעיף 12א לחוק הכניסה לישראל היא חמורה ועשויה להקים בנסיבות מסויימות עילת מעצר בשל החשש של סכנה לבטחון הציבור
218.....	4.4 בית-המשפט העליון בקבלו את הבקשה לעיכוב ביצוע פסק-הדין המורה על מתן רישיון ישיבה ועבודה למשיבה קבע, כי הוא ניתן בחריגה מן הנוהלים ומהוראות הדין וניתן להסתפק לעת הזו בהתחייבותה של המערערת שלא לפעול באופן כלשהו לגירושה של המשיבה מישראל, עד להכרעה בערעור
220.....	4.5 בית-המשפט העליון קבע כי ראוי לאפשר למבקש להישאר בישראל לשם ניהול ההליך המשפטי שפתח בו ולפיכך הוציא צו ביניים המונע את הרחקתו של המבקש מן הארץ עד להכרעה בעתירה המינהלית שהגיש

4.6 בית-המשפט לעניינים מינהליים דחה את העתירה בקובעו כי המבקש שוהה בארץ כשנה באופן בלתי-חוקי ומתוכה כשבעה חודשים לאחר ההסדר שהושג בעתירה הראשונה, תוך שהוא עובד בעבודות מזדמנות פרטיות.....	221
4.7 המשיבה אינה מורחקת אל מקום ממנו לא תוכל לשוב ארצה - היא תצא למולדתה, ואם יתקבל ערעורה תוכל לשוב לישראל על נקלה.....	222
4.8 כל שהורה בית-המשפט קמא כוון לבאת-כוח המשיב שתפעל להסדרת המעמד אצל מעסיק חוקי, וכי משרד הפנים לא ימנע ממנה לפעול לצורך זה ולהגיש בקשה מתאימה.....	223
4.9 המבקש הינו בן 95. בגלל מצבו ובהתאם לאישור המשיבה מעסיק הוא עובד זר. בסמוך לאחר פטירת אשתו הגיש המבקש למשיבה בקשה להיתר להעסקת עובד זר נוסף במטרה להעסיק את אותה עובדת, שהועסקה כאמור על-פי היתר המשיבה, על-ידי אישתו המנוחה. הבקשה נדחתה.....	225
4.10 בערעור הועלתה, בין היתר, הטענה מפי המבקשים כי לפי סעיף 1א(ג) לחוק הכניסה לישראל, על שר הפנים לקבוע מראש קריטריונים להכרעה בשאלה מהן "נסיבות מיוחדות וחריגות" של תרומת העובד הזר לכלכלה, למשק או לחברה, וזאת בהתייעצות עם שר האוצר ובהסכמת שר התמ"ת, ורק לאחר-מכן עליו לבחון את הבקשה לגופה.....	226
4.11 בית-המשפט העליון, בדחותו את הבקשה קבע, כי כלל ידוע הוא כי סעד זמני לתקופת הערעור יינתן בנסיבות בהן סיכויי הערעור טובים וכי עלול להיגרם למבקש נזק בלתי-הפיך אם לא יינתן הסעד הזמני, או, למצער, כי מאזן הנוחות נוטה בבירור לטובתו.....	227
פרק ב': הרחקה ומשמורת.....	229
1. הרחקה מישראל.....	229
1.1 הדין.....	229
1.2 הצדקה לפגיעה בזכויות אלו יכול ותימצא אם הפגיעה נועדה לתכלית ראויה, משמע הרחקתו מישראל של שוהה בלתי-חוקי.....	230
1.3 מה דינה של עובדת זרה בענף הסיעוד שמוגשת לגביה בקשה למתן רישיון לצורך טיפול סיעודי, רק לאחר מעצרה?.....	230
2. משמורת.....	234
2.1 הדין.....	234
2.2 בנסיבות בהן מוחזקים המשיבים מכוח הוראות חוק הכניסה לישראל, קמה לבית-הדין הסמכות לקיים ביקורת שיפוטית על ההחזקה במשמורת.....	235
3. משמורת זמנית.....	238
4. מועד למתן החלטה.....	238

239.....	5. מינוי מפקחים
239.....	6. סמכויות אכיפה
240.....	7. שחרור בערובה
240.....	7.1 הדין
	7.2 שוהה שלא כדין - סעיף 13 לחוק הכניסה - חוקתיותו של סעיף זה
241.....	אושרה על-ידי בית-משפט
242.....	8. החזרה למשמורת וחילוט ערבות
242.....	9. תנאי משמורת
243.....	10. סייג לתחולת חוק סדר הדין הפלילי
243.....	11. הוצאה מישראל
245.....	פרק ג': בית-דין לביקורת משמורת של שוהים שלא כדין
245.....	1. בית-דין לביקורת משמורת שוהים שלא כדין
245.....	2. תפקידי בית-הדין לביקורת משמורת
246.....	3. אי-תלות
246.....	4. הבאה לפני בית-דין
246.....	5. סמכויות בית-הדין
247.....	6. עיון חוזר
248.....	7. פניה לבית-הדין בכל עת
248.....	8. מקום הדיון
248.....	9. סדרי דיון, ראיות וסמכויות עזר
248.....	10. נוכחות בדיון
249.....	11. תשלום הוצאות
249.....	12. תחולת הוראות חוק בתי-דין מינהליים
249.....	13. ערעור ועתירה מינהליים
250.....	14. תקנות לעניין בית-הדין לביקורת משמורת
251.....	פרק ד': בית-דין לעררים
251.....	1. הגדרות
251.....	2. בית-דין לעררים
252.....	3. ערר
253.....	4. תחולת חוק בתי-דין מינהליים
253.....	5. טיעון לפני בית-הדין לעררים
254.....	6. עילות, סמכויות וסעדים
254.....	7. מסירת מסמכים לבית-הדין לעררים ועיון העורר בהם
254.....	8. הצגת מידע חסוי
255.....	9. סופיות הדיון
255.....	10. ערעור מינהלי
256.....	11. ערעור היועץ המשפטי לממשלה על החלטה בעניין מידע חסוי
257.....	12. אי-הסתמכות על מידע חסוי
257.....	13. תקנות לעניין פרק רביעי

258.....	14. שינוי התוספת.....
259.....	שער ו': הוראות שונות
259.....	פרק א': עניינים שונים
259.....	1. תקנות.....
260.....	2. ביצוע.....
260.....	3. העברת סמכויות.....
260.....	4. פטור.....
261.....	5. תחולה והוראות מעבר.....
261.....	6. ביטול ואישור תוקף.....
263.....	פרק ב': תוספת לחוק
265.....	שער ז': תמצית ההלכה הפסוקה
265.....	פרק א': בית-משפט עליון
	1. בקשה המופנית למעשה להחלטת בית-הדין לעררים לדחות בקשה למתן צו ארעי לעיכוב הרחקת המבקשת מהארץ - הבקשה נדחתה..... 265.
	2. עתירה להורות למדינה ולשב"כ לבנות למבקש תכנית שיקומית שתכלול בתוכה הסדרת מעמדו בישראל - העתירה נדחתה..... 266.
	3. בקשה למתן צו ביניים שימנע את הרחקתו של המבקש מישראל עד להכרעה בעתירה - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 266.
	4. האם יש מקום להתערב במסקנתו של בית-המשפט המחוזי - על-פי המסמכים שהוצגו עד כה - שקבע כי בדין נדחתה בקשתם של המערערים לקבל אזרחות ישראלית כזכאי שבות?..... 267.
	5. הליך שעניינו הפסקת הטיפול בבקשה שהגישה המבקשת להסדרת מעמדה בישראל מכוח זוגיות עם אזרח ישראלי - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 268.
	6. ארכה למבקשים להפקדת ערבון לצו ביניים..... 268.
	7. יישומו של הנוהל בעניין מתן מעמד לזר מכוח נישואין, מקום שמעמדו נשלל בעבר בשל מרמה..... 269.
	8. טענת המבקשים טענו כי פסק-דינו של בית-המשפט המחוזי הקובע כי המשך הטיפול בהליך יתאפשר רק לאחר יציאת המבקשת מגבולות המדינה הוא בלתי-סביר - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 270.
	9. כנות הקשר בין המשיבים..... 270.
	10. הפסקה מינהלית של עבודות השירות של המבקש..... 271.
	11. מבחן הזיקות..... 272.
	12. בקשה להורות למשיבים לבוא ולתת טעם מדוע לא ישודרג מעמדם של העותרים מרישיון שהייה בירושלים בלבד למעמד של תושבים ארעיים - הבקשה נדחתה..... 272.
	13. ההסדרים הנוגעים לכניסתם לישראל של עובדים ירדנים המועסקים בענפי משק כלליים בעיר אילת, על רקע ההתמודדות עם מגפת הקורונה..... 273.

14.	לא מתקיים החריג המקיים הצדקה לסטות לקולא ממתחם הענישה מטעמי שיקום - בקשת רשות ערעור נדחתה	274
15.	האם אלמנתו של זכאי שבות (בן ליהודי או נכד ליהודי) זכאית למעמד עולה מכוח חוק השבות, התשי"ו-1950?	274
16.	בקשה להארכת מעצר - הבקשה התקבלה	275
17.	בקשה נגד דחיית הבקשה להעניק למבקשים רשיונות עד לתום הדיון בערעורם - הבקשה התקבלה	276
18.	הפסקת ההליך המדורג של המבקשת - בקשת רשות ערעור נדחתה	276
19.	כיצד יש לנהוג במבקשי המקלט יוצאי חבל דרפור	277
20.	לא הוכח התנאי הרלוונטי של מרכז חיים בישראל	277
21.	לאחר הבהרת המשיבים שלפיה כל החלטה עקרונית שתקבל בעניין יוצאי חבל דרפור תחול על כלל ההליכים בעניינם, העתירה במתכונתה הנוכחית מיצתה את עצמה ודינה להימחק	278
22.	טענת המערער שלילת הרישיון פוגעת בזכותו לקיום מינימלי בכבוד - הקשת רשות ערעור התקבלה	278
23.	בקשה המכוונת להחלטת בית-המשפט לעניינים מינהליים שלא לפטור את המבקש מהפקדת הערובות או להפחית את גובהן - הבקשה התקבלה באופן חלקי	279
24.	דחיית בקשה למתן מעמד - בקשת רשות ערעור נדחתה	280
25.	ספקות באשר לכנות הקשר בין המבקשים - בקשת רשות ערעור נדחתה	280
26.	נדחתה הטענה כי יש לראות את המבקשים 3-4, רטרואקטיבית, כקטינים נלווים להליך המדורג של המבקשת 2	281
27.	לא רק עובדת היות המבקש תושב הרשות הפלסטינית מקימה עילת מסוכנות המצדיקה את ההחלטה להותיר את המבקש במעצר	282
28.	הליך מינוי דייני בית-הדין לעררים	282
29.	אין החוק מקנה לתושב ארעי זכות מהותית שתבטיח לו ברבות הימים את שדרוג מעמדו ואין בנמצא כלל שלפיו יש לבעל דין זכות מוקנית שנהלי הרשות לא ישתנו לרעתו	283
30.	מסוכנותו של הנשאם, עברו הפלילי הכבד, העובדה שחודשיים בלבד לפני ביצוע המעשים סיים לרצות עונש מאסר קודם - כל אלה פורטו כשיקולים בהחלטה שלא לשחררו לחלופת מעצר - בקשת רשות ערעור נדחתה	284
31.	הגבלת השימוש במעבר טאבה בהתאם לסעיף 7 לחוק הכניסה לישראל	284
32.	המבקש הורשע בעבירת סיוע לכניסה לישראל שלא כחוק - בקשת רשות ערעור נדחתה	285

33. נגד המבקש, תושב ה"אזור", הוגש כתב אישום המייחס לו עבירות של כניסה או ישיבה בישראל שלא כחוק - בקשת רשות ערעור נדחתה 286

34. הבקשה להאריך את רישונו של העובד נדחתה בגין אי עמידתה בשני תנאי סף הקבועים לעניין זה בחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה 286

35. בנסיבות המקרה הקונקרטיות ומבלי שיהיה בכך כדי להשליך על מקרה אחר - המשיבה נכונה לאפשר למבקש 2 להגיש בקשה לשדרוג מעמדו לרישיון ישיבה מסוג א/5 287

36. השבת עניינה של הבת החולה לבחינה נוספת לפני הוועדה ולהחלטה חדשה של מנכ"ל רשות ההגירה 288

37. לא הוכח כי העובדת היא בעלת מיומנות מיוחדת או שלא ניתן לאתר עובד אחר שיתאים לצרכי המבקשת 289

38. נדחתה הפרשנות שאותה הציע המבקש לחוק עובדים זרים; וקבע כי סעיף 1יג לחוק עוסק בחובות המעסיק ולא בחובות העובד, והעובדה כי המעסיק מחזיק אישור להעסקת עובד זר בהתאם לסעיף אינה מאיינת את החובה כי לעובד יהיה אישור שהייה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל 289

39. רצונה של המבקשת להישאר בישראל לצד משפחת המנוח ומעסיקה הנוכחיים מובן, אך המקרה דן אינו עומד באמת-המידה האמורה 290

40. בקשה לחזרה מהודיה לאחר גזר-דין תתקבל במקרים חריגים בלבד - הבקשה נדחתה 291

41. משנפטר בן זוגה הישראלי, אין למבקשת זכות מוקנית לשהייה בישראל 291

42. בקשה למתן סעד זמני המכוונת לכך שרישיון הישיבה הארעי יוארך עד להכרעה בעתירה. מאזן הנוחות נוטה לטובת המשיבה, אשר בשלב זה "נופלת בין הכיסאות" - מאחר שאינה מקבלת מענה משגרירות גאורגיה ומנגד גם אינה מקבלת מענה ממדינת ישראל, שבה היא חיה זה 26 שנים 292

43. עתירה המופנית נגד החלטות המשיבה, אשר התקבלו לפי חוק השמות, תידון בבית-המשפט לעניינים מינהליים 293

44. בקשה למתן רשות לערער על החלטת בית-המשפט שהורתה על הפסקת הליך הערעור שהגישה רשות האוכלוסין וההגירה על החלטת בית-הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל שקבעה כי למבקש יינתן רישיון מסוג א/5 עד להחלטה בבקשת המקלט שלו 293

45. לא נפל פגם בתוצאה שאליה הגיע בית-המשפט המחוזי שלפיה לא ניתן לשחרר את המבקש בתנאים שנקבעו 294

46. הצדדים חלוקים על שאלת סמכותו של בית-המשפט המחוזי להותיר על-כנה החלטה בעניין עיכוב ביצוע תוך שהוא מורה על הפסקתו של הליך הערעור 294

47. לא ניתן היה להיעתר לבקשה להארכת הרישיון על-פי הוראות החוזר	
- בקשת רשות ערעור נדחתה	295.....
48. בנסיבות שבהן החלטה בוטלה ועניינו של המבקש הוחזר למשיבה	
לבחינה נוספת, לא קיימת עילה למתן רשות ערעור בנקודת הזמן הנוכחית	
קודם למיצוי ההליך המנהלי עליו הורה בית-המשפט	296.....
49. בוטלו צווי ההרחקה בעניין הקטינים ונקבע כי יש לערוך שימוע נוסף	
בעניינם - בקשת רשות ערעור בנושא דגן נדחתה	296.....
50. טענות המבקשת מכוונות למעשה לסבירות החלטת המנכ"ל בעניינה,	
ליישום מבחן מרבית הזיקות ולבחינת התקיימות "דבר מה נוסף" בעניינה	
- בקשת רשות ערעור נדחתה	297.....
51. השבת עניין של המבקשות לוועדה ההומניטרית לבחינה	
חוזרת	298.....
52. בית-המשפט המחוזי דחה את הטענה לפיה מוצדק להכריע בבקשה	
לגוף הדברים לנוכח העובדה שההליכים בעניינה של המבקשת 2 נמשכים	
זה שש שנים - בקשת רשות ערעור נדחתה	298.....
53. הסעד המבוקש בעתירה הוא מתן צו על-תנאי המורה לממשלת ישראל	
"לתת טעם מדוע לא תימנע ביאי אכיפה" למצער מלגבות היטל על עבודת	
מבקשי מקלט מסתננים בעבודות הסיעוד והתעשייה" - העתירה	
נדחתה	299.....
54. ככל שהעותרים מבקשים לתקוף החלטה פרטנית בעניינם, או בעניין	
קרובי משפחתם המבקשים להיכנס לארץ על-מנת לבקרום היה עליהם	
להגיש ערר לבית-הדין לעררים, בהתאם לסעיף 13כד(א) לחוק הכניסה	
לישראל	300.....
55. המבקש לא הצביע על עילה המצדיקה הענקת אזרחות או תושבות, או	
אף על טעם הומניטרי המצדיק מתן רישיון א/5	300.....
56. החזרת רישיון א/5 למערער עד לקבלת החלטה בעניינו	301.....
57. בית-הדין לעררים נתן בפועל סעד זמני שהוא זהה במהותו לזה שקבוע	
בנוהל עצמו כאשר הורה על אי-הרחקת המבקשת עד שתיתן הכרעה	
בעניינו של המבקש	302.....
58. במכלול נסיבות המקרה ובשים-לב לכך שמרכז חייו של המבקש הוא	
במולדובה - אין להתערב בהחלטת המשיבה	302.....
59. האם בנסיבות העניין נפל פגם בהחלטה לדחות את בקשת העותרת	
להכיר בה כקורבן סחר בבני אדם? - יש לבחון בשנית את מעמדה	303.....
60. עתירה להורות על פרסומן ברשומות של תקנות המחייבות מעסיקים	
להפקיד כספי פיקדון עבור עובדים זרים בענף החקלאות - העתירה	
נדחתה	304.....
61. התמודדות הממשלה עם נגיף הקורונה, ובכלל זאת היתר לכניסתם של	
20 אלף אזרחים זרים לישראל - העתירה נדחתה	304.....

62. לטענת המבקשות תנאי החלטה 716 מתקיימים בעניינן. כן לשיטתן, החלטות הממשלה בעבר יצרו זכות מהותית של צאצאים מזרע ישראל לעלות לארץ ומשכך, אין מקום לפגוע בזכות זו ואין לראות בתנאים הקבועים בהחלטות הממשלה חסם למימושה - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 305

63. בקשתה של העותרת 2 תושבת השטחים, שיוענק לה מעמד בישראל, וכן שלא תורחק ממנה - הבקשה נדחתה על-הסף..... 306

64. עיקר השגותיה של המבקשת מכוונות לדחיית בקשתה על-הסף חרף טענותיה לאלימות שנקט כלפיה בן זוגה - בקשת רשות ערעור נדחתה 306

65. לא היה מקום לדחות את הבקשה בלא שתינתן החלטה מנומקת המפרטת את השיקולים המנחים לבקשות מעין אלו, ובראשם - מאזן הנוחות. מטעם זה התקבל הערעור..... 307

66. השוואת עניינם של עובדים מסתננים לעובדים זרים חוקיים גם לצור, קביעת היטל מופחת בענפים המועדפים..... 307

67. רשות לערער על חומרת העונש בלבד, תינתן רק במקרים שבהם נתגלתה סטיה ניכרת ממדיניות הענישה המקובלת במקרים דומים - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 308

68. טענתו המרכזית של העורר מתמקדת בסטיה של בית-המשפט המחוזי בהחלטתו מההמלצה של שירות המבחן לשחרר את העורר לחלופת מעצר - הערר נדחה..... 309

69. מעצרו של המבקש עד תום ההליכים - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 309

70. טענה בגין המדיניות החלה על קביעת התורים בלשכת המשיבה - משעה שהתור בלשכת המשיבה כבר התקיים, הערעור הפך לתיאורטי, וממילא גם בקשת רשות הערעור..... 310

71. הארכת רישיון ישיבה של עובד זר בתחום הסיעוד - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 310

72. החלטתה של המשיבה ביחס לטיב הקשר ביניהם היא סבירה ונטועה בתשתית העובדתית שהוצגה בפניה - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 311

73. בית-המשפט לעניינים מינהליים הורה למשיבה לקבל החלטה חדשה בעניינה של המבקשת לאחר שתיבחן ראייה נוספת שהובאה מטעמה - אין מקום לדון בבקשת הרשות לערער בשלב זה..... 312

74. עניינו של המבקש אינו בא בגדרי המקרים המצדיקים היעדרות לבקשה למתן רישיון מסוג ב/1 כסעד ביניים..... 313

75. מתן מעמד הומניטרי בישראל - בקשת רשות ערעור מטעם המדינה נדחתה..... 313

76. בקשת המבקשת כי עניינה יועבר לדיון לפני הוועדה ההומניטרית - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 314

77. אין מקום להורות על הפחתה נוספת של האגרה והעירבון..... 315

78. בקשת המקלט של המבקש נבחנה בסופו-של-דבר בהליך שכלל שני ראיונות, הגשתן של חוות-דעת מקצועיות והתייחסות מפורטת לגרסאות שהציג לאורך הדרך - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	315
79. הבקשה לרשות ערעור מצריכה תשובה בשאלת תחולתה של ההחלטה הכללית בעניין שיעור סכום העירבון בערעורים על פסק-דין של בית-הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל.....	316
80. טענה כנגד מדיניות חדשה בגדרה נדרשת הפקדת ערבות בסכומים גבוהים - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	317
81. העונש שהושת על המבקש אינו חורג ממדיניות הענישה המקובלת או הראויה במקרים דומים.....	318
82. רצידיביסט בכל הנוגע לעבירות של כניסה לישראל שלא כדין - בקשה להארכת מעצר התקבלה.....	318
83. ביטול "חוק הפיקדון".....	319
84. בית-הדין קיים ביקורת שיפוטית על ההליך המנהלי בעניינו של העותר בגדר הוראות חוק הכניסה לישראל והחליט לשחררו ממשמורת - לא נמצא מקום להתערבות.....	319
85. אין חולק כי העורר שהה בישראל שלא כדין - ערר נדחה.....	320
86. כל שנקבע למעשה בפסק-דינו של בית-המשפט לעניינים מינהליים הוא שעל המשיבה יהיה לבחון את הבקשה שתגיש המבקשת לשדרוג מעמדה בהתאם לכל הנתונים שיעמדו בפניה. קביעה זו לבדה אינה מגלה שאלה רחבה או מצדיקה מתן רשות לערער.....	320
87. בדומה להליכים דומים בעניינם של מבקשי מקלט נוספים מחבל דרפור יש להמתין להודעת עדכון שתוגש מטעם המשיבה.....	321
88. הבקשה החדשה מכוח הנוהל, ככל שתוגש, תיבחן בהתאם לנסיבות העדכניות.....	321
89. בקשת העותרת להורות על הארכת שהיתה בארץ, על שחרורה ממשמורת ועל ביטול צו הגירוש שהוצא נגדה - הבקשה נדחתה.....	321
90. בקשה להסדרת מעמדו של המבקש 2, שהוא אזרח ניגריה המבוססת על טענה בדבר ניהול חיים משותפים עם המבקשת 1 - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	322
91. הפסקת עבודתם של המבקשים בעת הזו תגרום לנזק כבד יותר באופן יחסי.....	322
92. הפסקת הליך מדורג לבן זוג זר של ישראלי.....	323
93. עתירה לקבלת חומר לביסוס טענתם לאכיפה בררנית - העתירה נדחתה.....	323
94. האיסור שהוטל על יציאתם לחו"ל של פלסטינים המתגוררים בישראל במסגרת הליך איחוד משפחות דרך נתב"ג.....	324
95. הטענה כי היתר העסקת עובד זר מהווה כשלעצמו משום הבטחה מינהלית יש בה משום עירוב מין בשאינו מינו.....	324

96. המבקשת נעצרה, יחד עם אדם אחר אשר הסיעה, בחשד לביצוע עבירה לפי חוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה 325

97. בקשה שניה להארכת מעצרו של המשיב מעבר לתשעה חודשים - הבקשה התקבלה 325

98. החלטת שר הפנים לגרש פעיל התנועת החרים נגד ישראל שהעסקתו התבקשה על-ידי ארגון זכויות אדם 326

99. האם המגבלות הגאוגרפיות מגבילות את סמכותו של שר הפנים להאריך רישונו של עובד זר מטעמים הומניטריים? 327

100. העונש שנגזר על המבקש איננו חורג ממדיניות הענישה המקובלת והראויה במקרים דומים 327

101. החלטת רשות האוכלוסין להפסיק את ההליך המדורג לקבלת מעמד בישראל לאחר שהקשר הזוגי בינה לבין בעלה ניתק - בקשת רשות ערעור נדחתה 328

102. עיקרון שלמות התא המשפחתי אינו מבסס, כשלעצמו, טעם הומניטרי המצדיק מתן מעמד בישראל 329

103. למפקד הצבאי הסמכות להורות על קבורה ארעית של גופות מחבלים לשם החזקתן לצרכי משא-ומתן 329

104. המבקשת נעצרה, יחד עם אדם אחר אשר הסיעה, בחשד לביצוע עבירה לפי חוק הכניסה לישראל - הארכת המעצר מוצדקת 329

105. הארכת מעצר - החשש הממשי להימלטותו של המשיב הנובע מכך שאינו תושב ישראל 330

106. האם בית-הדין לביקורת משמורת מוסמך לשנות את תנאי השחרור שקבע, ולהאריך את התקופה שבה אדם משוחרר בתנאים, ובכלל זה אף מבלי שייקבע מועד מוגדר ליציאתו של האדם הנוגע בדבר מהארץ? 330

107. בקשת רשות ערעור הממוקדת בחומרת העונש שהושת על המבקשת - הבקשה נדחתה 331

108. חרף הקושי המובן הכרוך בעזיבת המקום שבו התגוררו מזה שנים, התוצאה היא שאין עילה להתערב בהחלטה שלא להעניק למבקשים מעמד בישראל 331

109. בקשת העותרים כי להורות למשיבים לפתוח בהליך להסדרת מעמדו בישראל של עותר 2 מכוח "איחוד משפחות", וכי יתאפשר לו לשהות בתחומי ישראל עד למתן החלטה סופית בעניינו - העתירה נדחתה 332

110. הקווים המנחים לטיפול בבקשות לעיכוב ביצוע המוגשות על-ידי המדינה בערעורים על פסקי-דין של בית-הדין לעררים שהעניקו למבקשי מקלט יוצאי דרפור רישיון מסוג א/5 (או ב/1) נוכח אי הטיפול בבקשות מקלט המוגשות על-ידם 332

111. טענות בדבר שגיאות שנפלו לכאורה ביישום מבחן מירב הזיקות - בקשת רשות ערעור נדחתה 333

112.	ההחלטה בשאלה אם אדם שמר על זיקותיו לישראל, אם לאו תוכרע בכל מקרה לגופו על-פי נסיבותיו.....	333
113.	עיקרון שלמות התא המשפחתי אינו מבסס, כשלעצמו, טעם הומניטרי המצדיק מתן מעמד בישראל.....	334
114.	למפקד הצבאי הסמכות להורות על קבורה ארעית של גופות מחבלים לשם החזקתן לצרכי משא-ומתן.....	334
115.	המבקשת נעצרה, יחד עם אדם אחר אשר הסיעה, בחשד לביצוע עבירה לפי חוק הכניסה לישראל - הארכת המעצר מוצדקת.....	335
116.	הארכת מעצר - החשש הממשי להימלטותו של המשיב הנובע מכך שאינו תושב ישראל.....	335
117.	האם בית-הדין לביקורת משמורת מוסמך לשנות את תנאי השחרור שקבע, ולהאריך את התקופה שבה אדם משוחרר בתנאים, ובכלל זה אף מבלי שייקבע מועד מוגדר ליציאתו של האדם הנוגע בדבר מהארץ?.....	336
118.	בקשת רשות ערעור הממוקדת בחומרת העונש שהושת על המבקשת - הבקשה נדחתה.....	336
119.	חרף הקושי המובן הכרוך בעזיבת המקום שבו התגוררו מזה שנים, התוצאה היא שאין עילה להתערב בהחלטה שלא להעניק למבקשים מעמד בישראל.....	337
120.	בקשת העותרים כי להורות למשיבים לפתוח בהליך להסדרת מעמדו בישראל של עותר 2 מכוח "איחוד משפחות", וכי יתאפשר לו לשהות בתחומי ישראל עד למתן החלטה סופית בעניינו - העתירה נדחתה.....	337
121.	טענות בדבר שגיאות שנפלו לכאורה ביישום מבחן מירב הזיקות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	338
122.	המבקשים ימשיכו להחזיק ברישיון מסוג א/5 עד להכרעה בערעור.....	338
123.	ערעור שהגישו אזרחית פולין ובתה על החלטת הוועדה הבין משרדית לדחות את בקשתן לקבלת מעמד קבע בישראל - הערעור התקבל.....	339
124.	המבקשים סברו כי המקרה דנן מעורר שאלות עקרוניות לגבי האיזון הראוי בין שיקולי הביטחון שבליבת ההחלטה העדכנית, ובין חופש העיתונות - נוכח עיסוקו של המבקש כצלם עיתונות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	339
125.	ערעורו של אחד מהנאשמים ברצח הרב יצחק אלגבי ז"ל - הערעור נדחה.....	339
126.	טענות המבקשת נטועות בכללן בנסיבות המקרה ואינן מעוררות כל שאלה רחבה יותר.....	340
127.	בקשת העותר להורות למשיבים להימנע מהרחקתו לשטחי איו"ש ולהעניק לו אשרה לשיבת קבע בישראל, בשל האיום הנשקף לחייו באזור - העתירה נדחתה.....	340

128. טענת המבקשים, כי החלטתה של המשיבה פגומה מיסודה מאחר שבחינת כנות הקשר ביניהם לא נעשתה, כך נטען, בצורה מקיפה ומעמיקה - בקשת רשות ערעור נדחתה 341

129. קיומו של מצב חירום רפואי - בקשת רשות ערעור נדחתה 341

130. הרחקתה של המבקשת מישראל - המבקשת תגיש לגורמי המשיבה בקשה חדשה 342

131. סייג הצורך הוא במצב חירום שבו נדרשת פעולה "אד הוק" המהווה עבירה, שאין לאדם ברירה אלא לעשותה. לפיכך, סייג זה לא יעמוד למי שהיה בידו לפנות לרשויות חלף ביצוע העבירה 342

132. דרישת המערערים כי יימסר להם מידע בדבר האופן שבו מוסדר ומנוהל תחום המחקר הארכיאולוגי באזור יהודה והשומרון 343

133. מבקשי מקלט מחבל דרפור - בקשת רשות ערעור נדחתה 343

134. שתי בקשות רשות לערער על דחיית בקשה להשבת רישיון לשיבת קבע בישראל שפקע - הבקשות נדחו 344

135. אי מיצוי הליכים - העותר 2 טרם מיצה את ההליכים בענייננו ועומדת לו האפשרות לפנות לוועדה המקצועית לשם בחינת האפשרות לקבלת היתר שהיה מטעמים הומניטאריים מיוחדים 344

136. לא הוכח שהפעילות בישראל נודעה לשלטונות בניגריה באופן המעמיד אותם בפני סכנת רדיפה אם ישובו למדינתם 345

137. עיקר טענותיהם של המבקשים מופנה כלפי דחיית הבקשה לפי נוהל בני זוג 345

138. בית-המשפט המחוזי איזן באופן ראוי בין הפגמים שנפלו בחקירתו של המבקש לבין האינטרס הציבורי בהמשך מעצרו - בקשת רשות ערעור נדחתה 346

139. לא נמצא כי יש הצדקה להיעתר לבקשה, בהתאם לאמת-המידה, על-אף מצבו הרפואי המורכב של המבקש - בקשת רשות ערעור נדחתה 346

140. אין לומר שמאזן הנוחות נוטה לעבר מתן סעד זמני בדמות חידושה של האשרה שניתנה לה בעבר, בנסיבות השונות משמעותית מאלו הנוכחיות 347

141. מתן מעמד לבן זוג של פליט 347

142. הבקשה נסובה כולה סביב חומרת העונש שהושת על המבקש. רשות ערעור במקרים מסוג זה תינתן במקרים חריגים בלבד 348

143. הבקשה נסבה על ההחלטה לדחות את הבקשה להעניק מעמד בישראל מטעמים הומניטאריים - בקשת רשות ערעור נדחתה 348

144. בית-המשפט המחוזי הקל בעונשו של המשיב יתר על המידה 348

145. צמצום היקף גניבות המרעה - ועל בתי-המשפט ליטול חלק ממשי במאמצים לגדיעתן על-ידי הכתבת מדיניות ענישה מחמירה ומרתיעה 349

146. טענה לקיומו של פחד ממשי מהסכנות האורבות לו מהארגון אם ישוב לארצו - בקשת רשות ערעור נדחתה	349
147. הרישיון מסוג א/5 שהוצא למבקש ניתן באופן ארעי ובמסגרת החלטת ביניים, כך שאין בו כדי להקנות למבקש זכות עצמאית להחזיק בו באופן קבוע	350
148. במקרה דנן מה שמטה את הכף לעבר דחיית הבקשה הוא העובדה שהאיזון בין זיקותיה של המבקשת לישראל ולפיליפינים אינו מובהק	350
149. האם ניתן לשקול את נסיבת היותו של מבקש היתר מצוי בקשר נישואין עם שתי נשים כחלק מהאיזון שעורכת המשיבה בין השיקולים העומדים להכרעתה?	351
150. ההבחנה הברורה הקבועה בחוק הכניסה לישראל בין סירוב כניסה לישראל לבין המשטר המשפטי החל על מי ששוהים בה שלא כדין	351
151. הנוהל המסדיר מתן מעמד לנין של יהודי	352
152. ערעורה של הסטודנטית הזרה לארה אל קאסם שנמנעה כניסתה לארץ לאחר שנטען לגביה כי היא מקדמת את תנועת החרם נגד ישראל - הערעור התקבל	352
153. בקשת העותר לתת לו היתר שהייה או רישיון ישיבה בישראל, מטעמים הומניטריים מיוחדים - העתירה נדחתה	353
154. תוכנו והיקפו של נוהל אלימות	353
155. החזקתם של שוהים שלא כדין במשמורת	354
156. המקרה הנדון לא בא בגדר המקרים החריגים המצדיקים יצירת "מסלול עוקף"	354
157. האם ניתן לחייב את המדינה בניזיקין בשל מעשה או מחדל של נושא משרה שיפוטית?	355
158. האם בני משפחתו של יהודי המבקש לעלות לישראל בשנית לאחר שויתר על אזרחותו בעבר, זכאים גם הם לזכויות מכוח חוק השבות?	355
159. יש ממש בחשש שהציגה המדינה מפני שחרורו של המשיב ממשמורת - בקשת עיכוב ביצוע התקבלה	356
160. רדיפה על רקע דעה פוליטית מיוחדת - המבקש לא יורחק מישראל עד להכרעה בערעור	356
161. לא נמצא כי העונש שהושת על המבקש סוטה באופן קיצוני ממדיניות הענישה הנהוגה בעבירות מסוג זה	357
162. טענת המבקשת כי השיהוי של המשיבים בקידום ההליך המדורג בעניינה גרם לה עיוות דין - בקשת רשות ערעור נדחתה	357
163. על-אף רצונו המובן של המבקש להישאר בישראל לא נמצא כי עניינו מגלה נסיבות מיוחדות המצדיקות מתן רשות לערער	358

164.	החלטת הרשות לדחות את בקשות העותרים מכוח סעיף 4א(א) לחוק השבות, מן הטעם כי לא הוכחה זכאותם, היא החלטה סבירה, העולה בקנה אחד עם הכללים שהותוו בפסיקה	359.....
165.	טענות המבקש על חומרת העונש - בקשת רשות ערעור נדחתה	359... 359.....
166.	מעמד להורים זרים של קטינים ישראלים	359.....
167.	עתירה ובקשה למתן צו ביניים למניעת הרחקתו של העותר, שמצוי במשמורת בישראל, לרצועת עזה - העתירה נדחתה	360.....
168.	הבקשה דן אינה מצדיקה הענקת רשות ערעור. היא נסבה על ההחלטה הקונקרטית שקיבלה המשיבה בעניינם של המבקשים, בהסתמך על העובדות הרלוונטיות לעניין טיב יחסיהם	360.....
169.	טענה כי אי השדרוג נגרם בשל עיכוב בלתי-מוצדק של הטיפול בבקשה על-ידי המשיב - הערעור נדחה	361.....
170.	החלטת הממונה בעניין ההפסקה המינהלית של עבודות השירות של המשיב תעמוד על-כנה	361.....
171.	ספק באשר לצורך בהעברת העניין להחלטתה של הוועדה הבינמשרדית צריך לשקול לעבר בחינת העניין על-ידה	362.....
172.	עניינו של המבקש ישוב ויידון בפני הוועדה	362.....
173.	בקשת העותרים להורות למשיב להעניק אזרחות לעותר 3 ולהאריך את מעמדו הארעי (מסוג א/5) עד לסיום הטיפול בבקשה - העתירה נדחתה	363.....
174.	לא נמצאה כל עילה לשנות מהחלטות הערכאות הקודמות בעניינם של המבקשים, ובפרט מהחלטתן שלא לבטל את כתב האישום נגדם	363.....
175.	שתי בקשות לדיון נוסף שהגישו בעלות רשת בתי מלון על ההחלטה כי אין לפטור מעסיקי עובדים מסתננים מתשלום היטל העסקת עובדים זרים - הבקשות נדחו	364.....
176.	בקשת המקלט אינה מגלה כל עילה לפי אמנת הפליטים	364.....
177.	טענת המבקשים כי בית-המשפט המחוזי שגה בכך שקבע כי לא היה מקום להעביר את עניינם לבחינתה של הוועדה הבין-משרדית - בקשת רשות ערעור נדחתה	365.....
178.	הסעת שוהה שלא כדין - שאלת חומרת העונש - בקשת רשות ערעור נדחתה	365.....
179.	במרכזה של העתירה סעדים שונים שהתבקשו לגבי פעילותה של יחידת הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל - העתירה נדחתה	366.....
180.	טענות המבקשים בדבר אורחות חייו של המבקש לא מבססות טעם שמצדיק לתת למבקשים רשות ערעור	366.....
181.	הבקשה מהווה ניסיון לערוך מעין "מקצה שיפורים" לתוצאת הערעור, ניסיון שאין להיעתר לו	367.....

182. האם לשר הפנים סמכות להאריך את המועד להגשת בקשה להארכת רישיון ישיבה של עובד זר בתחום הסיעוד לפי סעיף 3א(ב1)(1) לחוק הכניסה לישראל מעבר לתקופה שנקצבה בסעיף זה.....	367
183. מתן רישיון בשגגה למבקש.....	368
184. בית-המשפט המחוזי קבע את עונשו של המערער על הרף הנמוך - לא מקום נמצא להתערב בעונש.....	369
185. העותרים אינם תוקפים את המדיניות החדשה שקבע שר הפנים אלא מבקשים לזכות בשרוג מעמד מכוחה.....	369
186. ההחלטה בבקשה אמנם תשפיע באופן מהותי על חייה של המבקשת וכפועל יוצא מכך על בני משפחתה, אך אין בכך בלבד כדי להצדיק התערבות בה בגלגול שלישי.....	370
187. טענות המבקשים בדבר כנות הקשר - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	371
188. לטענת המבקשות שגה בית-הדין לערים בקביעתו כי חל בעניינה של המבקשת 2 הסייג הקבוע בסיפת סעיף 3א(ב1)(1) לחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	371
189. הסדרת מעמדה של ילידת מזרח ירושלים ובנותיה לאחר ששבו לישראל משהות של 14 שנים בארה"ב - הערעור התקבל.....	372
190. ספק בכנות הקשר.....	372
191. משמעותה של דרישת המגורים.....	373
192. המבקשים עצמם הסכימו לצאת מישראל ולפעול להסדרת מעמדם מחוץ לה; וכי בפסק-הדין חוייב המשיב לטפל בבקשתם העתידית בהקדם האפשרי - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	373
193. רצונה של המבקשת להישאר בישראל - שבה היא מתגוררת תקופה שאינה קצרה - מובן, אך אין להיעתר לבקשתה.....	374
194. משמדובר בערעור הנוגע לחומרת העונש, על המבקש רשות ערעור להצביע על סטיה קיצונית, החלה בעניינו, ממדיניות הענישה המקובלת במקרים דומים.....	374
195. פנייתו של העותר לבית-משפט זה לקבלת סעד במסגרת ההליך דן, בטענה כי אשתו לא הוארכה, בשל הפרת התחייבותו שלא לעסוק בפלילים, נעדרת ניקיון כפיים.....	375
196. התשתית הראייתית שהציג המבקש לתמיכה בטענותיו בבקשה להכיר בו כפליט - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	375
197. חוקיותו של חוק האזרחות והכניסה לישראל.....	376
198. היטל בגין העסקת עובדים זרים.....	376
199. שלילת רישיון ישיבת קבע בעילה של "הפרת אמונים" - לא בסמכות שר הפנים.....	377
200. בקשה שנסבה על שאלה של בריאות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	377

201. אכן, המבקש שוהה תקופה ממושכת בישראל, אך הוא לא הצביע על נסיבות שבגינן התערבות בהחלטותיהן של הערכאות הקודמות היא נדרשת.....	378
202. זיקת העובדת הזרה למדינת מוצאה חזקה וממשית יותר מזיקתה לישראל.....	378
203. מעצר עד תום ההליכים - בקשת רשות ערר נדחתה.....	379
204. הרחקתם של המערערים למדינה שלישית.....	379
205. סמכותו של שר הפנים לבטל אשרת ביקור שניתנה על-פי חוק, בפרט נוכח קיומו של צו הרחקה.....	380
206. השאלה שנדונה בה נגעה לסמכותו של בית-המשפט לענייני משפחה להורות על כניסתה של הקטינה לישראל, שעליה השיגה המדינה - הערעור התקבל.....	380
207. ערעור מכוון כנגד חומרת העונש שהושת על המערער - הערעור נדחה.....	381
208. אין ערכאת הערעור מתערבת בענישה אלא במקרים חריגים - שני ערעורים נדחו.....	381
209. משמדובר בהפעלת סמכות בהתאם לאמות-המידה המקובלות, ובהיעדר שאלת רוחב הטעונה הכרעה, לא נמצא כי קיימת עילה למתן רשות לערער ב"גלגול שלישית".....	382
210. העותרת מכוונת טענותיה בעיקר לסוגיית ההכרה בהליך הגיור שעברה - התירה נדחתה.....	382
211. דחיית בקשת מקלט - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	383
212. התיחסות המיסויית הראויה בעניינים של מסתננים מאריתראה וסודאן.....	383
213. העותרים לא הרימו את הנטל הרובץ לפתחם להוכיח שעומדת לעותרות הזכות לשבות כנכדות של יהודי.....	384
214. לנוכח מחלתה הקשה של אחת העותרות יש להיעתר לבקשתה לקבלת רישיון ארעי.....	384
215. לא עלה בידי המבקש להצביע כי מצבו הרפואי מצדיק השעיית הוראת השהייה בעניינו.....	385
216. המערער שהה פרקי זמן לא מבוטלים שלא כדין בתחומי ישראל, בנסיבות העניין לא מדובר בעובדה מכרעת בקביעת מעמדו - הערעור התקבל.....	385
217. הרחקתו של המבקש מישראל לא תגרום לו לנזק בלתי-הפיך מעבר למגבלות הכרוכות בעצם ההרחקה.....	386
218. החזקה במשמורת לפי חוק הכניסה לישראל.....	386
219. שחרור ממשמורת אזרח סין שהואשם ברצח שותפו לדירה לאחר שדקר אותו מאות פעמים, ונמצא בלתי-כשיר לעמוד לדין.....	387

220.	טענות המבקשים נסבות על התשתית הראייתית שעמדה בבסיס החלטתו של המשיב ועל הקביעות בדבר מקום מגוריו של המבקש. טענות אלה, שהן עובדתיות במהותן, נבחנו לעומקן בהחלטות הקודמות.....	387
221.	בחירת המשמורת הראויה לקטינה.....	388
222.	אין מקום לכפות על הקטינים הרחקה מישראל כבר עכשיו, טרם שמיצו את זכותם שבדין לבקש רשות ערעור.....	388
223.	העותרת אינה זכאית למעמד מכוח חוק השבות - בקשה לדיון נוסף נדחתה.....	389
224.	טענותיהם של המבקשים מופנות איפוא נגד יישום ההלכות המנחות בנושא בעניינם - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	390
225.	אם המבקש מכוון לכך שיינתן לו מעמד בישראל ללא קשר לשאלת מקום לידתו, מטעמים הומניטריים, הרי שהשעה לא בשלה לדיון בעניינו משלא מיצה את ההליכים מול הרשות המתאימה.....	390
226.	שתי הערכאות שבחנו את טענותיהם של המבקשים קבעו כי הם לא הצביעו על נזק מיוחד שייגרם להם בשל ההשמה בחולות - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	391
227.	בהתאם לנוהל האלמנות, אין מדובר בשיקול בלעדי, ובנסיבות העניין נמצא כי מכלול השיקולים אינו תומך בקבלת בקשת המבקש במיוחד נוכח התקופה הקצרה שבה שהה המבקש בישראל והמידה המועטה שבה התערה בה מבחינה חברתית ומשפחתית.....	391
228.	האם המערער 3 וילדיו זכאים לקבל מעמד בישראל מכוח החלטות הממשלה בנושא הבאתם לישראל של בני הפלשמורה? - ערעור הילדים התקבל וערעור האב נדחה.....	392
229.	גם בית-הדין לעררים מוסמך לדחות ערר על-הסף מטעמי חוסר ניקיון כפיים ועשיית דין עצמי.....	392
230.	בקשתם של המשיבים למתן מעמד מכוח החלטת הממשלה עברה מספר "גלגולים". היא נבחנה על-ידי הוועדה להענקת מעמד ושר הפנים, ובהמשך לכך על-ידי בית-הדין לעררים ובית-המשפט המחוזי - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	393
231.	טענותיהם של המבקשים אינן מעלות שאלה עקרונית החורגת מדל"ת אמות המקרה הפרטני - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	393
232.	העונש שהושת על המערער אינו חמור, והוא מצוי בתחתית מתחם הענישה, בעיקר כאשר מביאים בחשבון את העובדה שהוזהר על-ידי כוחות הביטחון באשר להשלכות מעשיו, ובכל זאת דבק בהם, מבלי לתת את הדעת לחומרתם.....	394
233.	עבירה של ניסיון הסעה שלא כדין.....	394
234.	שתי עבירות של הסעת תושב זר השווה בישראל שלא כדין, ועבירה של סיוע לכניסה לישראל שלא כדין.....	395

235.	אחד מבני הזוג אזרח הפיליפינים והאחר ישראלי, קושי לקבלת מעמד	
395.....	בישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה	
236.	בקשת המערערים לקבל מעמד בישראל גם מטעמים הומניטריים -	
396.....	הערעור נדחה	
237.	עתירה נגד החלטת משרד הפנים שלא להעניק לפלסטיני מעמד של	
	תושב ארעי בישראל מטעמים הומניטריים מיוחדים, מכוח נישואיו	
	לאזרחית ישראלית הלוקה בסכיזופרניה פרנואידיה - העתירה	
397.....	התקבלה	
238.	אין בהרחקת נתין זר ממדינת ישראל משום גרימת נזק בלתי-הפיך,	
	וכי לא די בכך כדי להצדיק עיכובם של הליכי אכיפה כלפי מי ששוהה	
397.....	בישראל שלא כדין	
239.	המבקשות מתמקדות בנזק שייגרם לטענתן למבקשת אם תיפרד	
398.....	מבנות משפחתה השוהות בישראל	
240.	מתן מעמד בישראל למבקש בטענה כי הם מקיימים חיים משותפים	
398.....	בישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה	
241.	"נוהל יציאה למדינות השלישיות ממרכז השהייה חולות"	
399.....		
242.	בקשת רשות הערעור נסבה אך על החלטתו של בית-המשפט המחוזי	
	שלא להעניק למבקש צו ארעי עד להכרעה בבקשת רשות הערעור שנדונה	
399.....	בפניו - הבקשה נדחתה	
243.	הגם שלטענת העותרת בנה נולד מאזרח ישראלי אחר, אין להתערב	
	בהחלטתו של מנכ"ל רשות האוכלוסין שלפיה לא מתקיימות נסיבות אשר	
400.....	מצדיקות מתן מעמד למבקשת מטעמים הומניטאריים	
244.	לא הוכח מרכז חיים בישראל בשנתיים שקדמו להגשת	
400.....	הבקשה	
245.	הפסקת הליך להסדרת מעמדה של המבקשת מכוח קשר זוגי	
401.....	אחר	
246.	ערעורה של אזרחית אתיופיה השוהה בישראל שלא כדין תקופה	
401.....	ארוכה - הערעור התקבל	
247.	טענתו העיקרית של המבקש היא כי הוא הורשע על יסוד טענה	
402.....	עובדתית חדשה	
248.	טענת המערער כי נתינותו באריתריאה - הערעור נדחה	
402.....		
249.	בקשה להורות למשיב להעניק לעותרת אזרחות בהתאם להליך	
402.....	המדורג להסדרת מעמד לבני זוג של ישראלים - הבקשה נדחתה	
250.	לא נמצא כי נשקפה סכנה לחייו בשל חשדות לשיתוף פעולה עם גורמי	
	הביטחון של מדינת ישראל, וכן לא נמצאה כל אינדיקציה עדכנית	
403.....	למאוימות	
251.	טענותיה של המבקשת בכל הנוגע לבקשה לקבל סעדים זמניים	
	(למניעת סילוקה מישראל ולשחרורה ממשמורת) - בקשת רשות ערעור	
403.....	נדחתה	

252. ערעורם של מורשעים בעבירת שהייה בלתי-חוקית לצרכי פרנסה -	
הערעור התקבל חלקית.....	404
253. בטלותו של תיקון לחוק למניעת הסתננות.....	404
254. מעמדם של המערערים - בני "הפלאשמורה" מאתיופיה.....	405
255. התנגדות הורה לכך שילדו יתאזרח בישראל.....	405
256. על לקבוע את מעמדו של המשיב כמתחייב מהאמנה בדבר מעמדם של	
מחוסרי אזרחות, בתוך שישה חודשים.....	406
257. בקשה של שוהה זר, לקבל מקלט לצורך השוואת מעמד לבן זוגו, תוגש	
במהירות האפשרית, ואף במקביל להליכים אחרים ועצמאיים שמנהל בן	
הזוג להסדרת מעמדו-שלו.....	406
258. ערעורם של תושבי אזור יהודה ושומרון לשדרוג מעמדם בבקשה	
לאיחוד משפחות שהוקפאה - העתירות הוגשו בשיהוי ניכר.....	407
259. באין מעמד להורים על-פי חוק השבות, אין מעמד לבניהם הקטינים	
.....	408
260. בקשתו של העותר 2 לקבל מעמד ארעי בישראל מטעמים	
הומניטאריים.....	408
261. ערעורן של אם ובתה נגד החלטת משרד הפנים שלא להעניק לבת	
מעמד בישראל - הערעור התקבל.....	409
262. הבקשה לדיון נוסף נסבה על הקביעה לפיה המבקש "מנוע" מלהעלות	
טענות בדבר אי-חוקיות מעצרו בשלב הדיון במעצר - הבקשה	
נדחתה.....	409
263. הגשת בקשה למקלט והתנהלותם של הליכים לבחינתה הם שיקולים	
כבדי משקל בהחלטה הנוגעת להחזקתו במשמורת של שוהה שלא כדין לפי	
חוק הכניסה לישראל.....	410
264. ישיבת קבע בישראל על בסיס נוהל "הורה קשיש".....	410
265. אין מקום להידרש כעת לדיון בבקשתה לצו ביניים, בטרם נידונה	
העתירה החדשה לגופה.....	411
266. דרך המלך לבחינת עניינם של שוהים אלה היא הבאתם בפני הממונה	
על ביקורת הגבולות, ולאחר מכן - לפי הצורך - לבית-הדין לביקורת	
משמורת.....	411
267. המשיב יימנע מהרחקת המבקש מישראל עד להכרעה בערעור.....	411
268. עתירתו של אזרח בריטי שנכנס לישראל בזהות בדויה לאחר שהועמד	
לדין בחשד לביצוע עבירות מין בקטינים, לקבלת מעמד מכוח שבות -	
העתירה נדחתה.....	412
269. יש לייחס משקל ממשי לטענותיו של המבקש בדבר הסיכון הנשקף	
לחייו במדינת מוצאו - הותרתו בישראל עד להכרעה בערעור.....	413

270. מתווה חדש להסדרת מעמדה של המערערת. מתווה זה יאפשר למערערת לקבל רישיון ישיבה מסוג א/5 במועד קרוב יחסית, בכפוף לשמירה על מרכז חיים בישראל ולהיעדר מניעה ביטחונית או פלילית 413

271. ההסדר שנחקק בתיקון לחוק למניעת הסתננות תלוי רובו ככולו בקביעה שניתן להחזיק במשמורת מסתנן עד שלוש שנים - התיקון בוטל על-ידי בית-המשפט 414

272. על-אף התנהלותה הבעייתית של המבקשת יש מקום לבחון את כלל טענותיה לגופן ולהסיר את הספק שמא יש בהן ממש בטרם יוחלט על גירושה 415

273. ערעורו של אזרח ניגרי שבקשתו לקבלת מקלט מדיני בישראל - הערעור התקבל 415

274. הוועדה הבינמשרדית שבחנה את העניין לא נתנה משקל מספיק לשיקולי אחדות המשפחה וטובת הילדים 416

275. יש בסיס איתן למסקנה, כי לא נרקם בין המערערים קשר זוגי, כן ואמיתי 416

276. אין מקום לעכב עוד את הרחקתו של המערער 1 מישראל 416

277. כידוע, תכליתו של מוסד המשמורת לפי חוק הכניסה לישראל, היא הפסקה מיידית של שהייה בלתי-חוקית, תוך מתן אפשרות למדינה להסדיר את הרחקתו של מי ששוהה שלא כדין בישראל. בהתאם לכך, נקבע בפסיקתו של בית-משפט כי החזקה במשמורת היא אסורה כשלא מתקיים בעניינו של המוחזק הליך הרחקה אפקטיבי, או כאשר לא נראית באופק אפשרות לגירוש מהארץ 417

278. כידוע, למשיבה מסור שיקול-דעת רחב בקביעת המשקל שיש לייחס לסיכון הנשקף לציבור ממבקש מעמד על רקע עברו הפלילי, בפרט לאחר כניסתו לתוקף של נוהל הערות גורמים 417

279. הנוהל ההומניטרי, המנחה את עבודתה של הוועדה הבינמשרדית, מחייב עריכת ראיון למבקשי מעמד לשם בירור נסיבותיהם ההומניטריות. ראיון זה מהווה חלק מרכזי בתשתית הניצבת בפני הוועדה הבינמשרדית בבואה להכריע אם קיימים טעמים הומניטריים המצדיקים מתן מעמד בישראל 418

280. בפן הכללי, בצדק קבעו הערכאות הקודמות כי שהות ממושכת בישראל כפליט, השתקעות במדינה וכן קשרי משפחה אינם מהווים כשלעצמם נסיבות חריגות 418

281. אשר למבקש, אני סבורה כי עניינו מוצה לעת הזו נוכח השינוי העובדתי שחל בשלב זה עם קבלת בקשתו לשדרוג מעמדו. אמנם, המבקש ציין כי הוא חפץ במעמד של תושב קבע, והדבר לא נעלם מעיני. יחד-עם-זאת, משקיבל רישיון מסוג א/5 בהתאם לנוהל ההומניטרי, פתוחה בפניו הדרך, בחלוף הזמן, להגיש בקשה לשדרג את מעמדו לתושבות קבע ... 418

פרק ב': בית-משפט לעניינים מינהליים.....	419
1. אין מדובר בקשר זוגי כן.....	419
2. הרשות פעלה בחוסר רגישות ובחוסר סבירות - ערעור התקבל.....	419
3. אין הצדקה שעד תום בירור העתירה יוסיף העותר לשהות בישראל שלא כדין.....	420
4. תקופת ההתארגנות ליציאה מישראל של עובדים זרים בתחום הסיעוד אשר ניתנה להם תקופת היערכות ליציאה.....	420
5. המשיבה תאפשר את המשך ההליך המדורג למערערים המבוסס על כנות הקשר ותוציא למערערת רישיון שהייה בהתאם.....	421
6. הפקחים לא פירטו בדו"ח הפעולה את "היסוד להניח", אשר הובילם לפנות אל המערער, ובכך נפל פגם. בהיעדר הנמקה מבוררת לפנייה אל המערער מתעורר חשש לפגיעה בלתי מידתית בזכותו לכבוד ולפרטיות, לאכיפה סלקטיבית ולפגיעה בשוויון.....	421
7. המבקשת לא עמדה בנטל המוטח עליה להוכחת מצבה הכספי לשם קבלת פטור מתשלום אגרה.....	422
8. האם מתקיים בענייננו אותו "דבר מה נוסף", המבדיל את עניינה של המערערת מהמקרה הרגיל של ילדי עובדים זרים הנמצאים ישראל שנים רבות, חלקם אף נולדו בישראל ומתגוררים בה מאז היוולדם?.....	423
9. בקשה להארכת האשרה ורישיון הישיבה של המערערת 2 לצורך מתן טיפול סיעודי במערער 1 - הבקשה נדחתה.....	423
10. טענות המערער נושאות אופי מקומי, ללא ניסיון למצות אפשרות של חלופת מגורים בארצו.....	424
11. התנאים לשחרור ממשמורת.....	424
12. עניינם של המערערים יובא לפני הוועדה הבינמשרדית - הערעור התקבל.....	424
13. משלא הוגשו מסמכים הנדרשים כדי לעמוד בתנאי סף הנדרשים- לבירור הבקשה ומשהעותרת לא התייצבה לראיון, רשאית היתה המשיבה לדחות את הבקשה מטעם זה.....	425
14. בקשתה של המערערת לקבלת מעמד מטעמים הומניטריים תידון מחדש לפני הוועדה הבינמשרדית לעניינים הומניטאריים.....	426
15. כאשר מדובר בהליכי הרחקה מן הארץ, אין לומר כי הנזק הנגרם כתוצאה מדחיית הבקשה למתן סעד זמני הוא נזק בלתי-הפיך, שכן ככל שיתקבל הערעור, יוכל המבקש לשוב לארץ.....	427
16. ניתן להרחיק את המערערת מישראל - ערעור נדחה.....	427
17. המבקש לא הצביע על כל חשש ממשי וספציפי לחייו במולדתו.....	428
18. הצו הארעי שניתן בוטל. המבקש יעזוב את הארץ.....	428
19. בקשתן להארכת רישיון העבודה של המערערת 1 מטעמים הומניטריים נדחתה - לא עמד לכל הפחות בשניים מתנאי הסף המהותיים שבחוק הכניסה לישראל.....	429

20. על-מנת לזכות במעמד של פליט על המערער להוכיח קיומו של פחד מבוסס היטב מפני רדיפה..... 429

21. אין מקום להתערב בקביעת המשיב לפיה מבחן מרב הזיקות נוטה לחובתה..... 430

22. המערער סבר שיש להתערב בהחלטת בית-הדין בסוגיית האגרה - ערעור נדחה..... 430

23. לא נמצאה עילה להתערב בשיקול-הדעת המסור למשיב בדבר הנפקת אשרות ולפיכך דינה של העתירה להידחות..... 431

24. בצד דחיית הבקשה עקב אי התקיימות התנאים הקבועים בחוק, הרשות לא התעלמה מהנסיבות המיוחדות שהיו קיימות עקב מצב החירום ונתנה דעתה גם לעניין זה - ערעור נדחה..... 431

25. המשיבה תאפשר למערערים להשלים את הגשת ראיותיהם בשאלת מרכז חייהם בירושלים..... 432

26. טענת המבקשת כי בארץ מולדתה צפויה לה סכנת חיים, על רקע הצהרתה כי היא מנהלת יחסים עם אישה - מחייב את הישארותה בישראל לעת הזו, עד לדיון בערעור..... 432

27. בקשת המבקשת לקבל צו אשר יקנה לה רישיון מסוג 1/ב - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 433

28. המערערת 2 תצא מישראל כשתאוותר למערערת 1 מטפלת חלופית..... 433

29. ביטול את רכיב הערבות - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 434

30. עברו הפלילי של המערער..... 434

31. נוהל ההליך המדורג מסדיר את תהליך קבלת מעמד בישראל לבן זוג זר של ישראלי. מובן מאליו כי התקיימותו של קשר זוגי עם האזרח הישראלי הוא העומד בבסיס הנוהל. משפקע הקשר, בין היתר בשל פטירת האזרח הישראלי, נשמט הבסיס לדרישה להענקת מעמד בישראל..... 435

32. בקשת המבקש למתן סעד זמני לפיו עד לתום ההכרעה בערר יינתן לו רישיון א/5 לשיבת ארעי בישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 435

33. הסיבה האמיתית שבגינה הגיעה לישראל - הרצון להתפרנס ולכלכל את משפחתה - העתירה נדחתה..... 436

34. רשות האוכלוסין חוייבה לתת מעמד לאשתו של נכה צה"ל..... 436

35. המערערים עתרו באופן חלופי לקבלת היתרי שהייה זמניים בישראל לפי הסדר 1972 - הערעור נדחה..... 437

36. עתירה במסגרתה להורות למשיבים לתת טעם מדוע לא יינתן לעותר 2 מעמד מכוח היותו נשוי לעותרת 1, שהיא אזרחית ישראלית - העתירה נדחתה..... 438

37. בחינת בקשות המקלט של יוצאי סודן ובירור את הבקשות הפרטניות - משהסוגיה עודנה תלויה ועומדת בפני בית-המשפט העליון, קבע בית-הדין כי אין מקום לקבל את הבקשה להכריע בערר לגופו..... 438

38. בקשת המערערים מכוח נוהל חיים משותפים נסמכה על ריאיון יחיד -	439
בקשתם תוחזר למשיב לשימוע נוסף	439
39. בקשה של המבקש למתן צו המונע את הרחקתו של המבקש ממדינת	440
ישראל נדחתה - בקשת רשות ערעור נדחתה	440
40. בקשה לפטור מהפקדת עירבון - הפחתה משמעותית	440
41. בית-הדין דחה ערר שהגיש המערער על החלטת המשיבה שלא לתת לו	440
מעמד מטעמים הומניטריים - בקשת רשות ערעור נדחתה	440
42. הארכת העסקתו במתן טיפול סיעודי למטופל בעל היתר להעסקת עובד	441
זר לפי סעיף 1יג לחוק עובדים זרים - בקשת רשות ערעור נדחתה	441
43. במרכזה של עתירה זו בביקורת שיפוטית על סבירות מדיניותם של	441
המשיבים ביחס למעמדם של קטינים שנולדו בחו"ל, במהלך תקופת	441
הביניים אשר בגדרה נבחנת בקשת הוריהם להשבת רישיון הקבע שהיה	441
ברשותם ופקע	441
44. בקשת העותר לקבלת מעמד בישראל מטעמים הומניטאריים -	442
העתירה נדחתה	442
45. בקשה לפטור מאגרת משפט ומהפקדת עירבון - הבקשה	442
נדחתה	442
46. בקשה להארכת מועד להגשת ערר על פסק-דינו של בית-הדין לעררים	443
- הבקשה נדחתה	443
47. הארכת רשיונות בענף הסיעוד - הערעור נדחה	443
48. בקשה לפטור את המבקשת מתשלום אגרה ומהפקדת עירבון	444
49. לא נמצאו שיקולים של טובת הקטינה העשויים להטות את הכף	444
לטובת מתן מעמד למערער	444
50. החלטת ראש הדסק בוטלה, על-מנת שבקשתה של המערערת לקבלת	445
מעמד בישראל תועבר לוועדה הבינמישרדית, וזו תכריע בעניינה	445
51. הגשת הערעור באיחור	445
52. עניינם של המערערים יוחזר לבחינה מחודשת לאחר עריכת ראיון נוסף	446
לשניהם - הערעור התקבל באופן חלקי	446
53. בקשה הומניטרית למתן מעמד בישראל למערער - הערעור	446
התקבל	446
54. אישור צו משמורת	447
55. מציאת נקודת האיזון בין הצורך בעובדים זרים סיעודיים, לבין	447
האינטרס הציבורי שנועד להבטיח, שלא ישתקעו בישראל, ושיזמניות	447
שהייתם כאן, לא תהפוך לקבע	447
56. מה טיבם של אותם "טעמים הומניטאריים מיוחדים וחריגים"	448
שבכוחם להצדיק המשך העסקה של עובד זר מסויים בענף הסיעוד, למרות	448
שתקופת השהות המרבית בת 63 חודשים בישראל הסתיימה?	448

57. במועד הגשת הבקשה שהה המערער 2 במדינת ישראל מעבר לתקופה הקבועה בחוק, וכי באותו מועד חלף פרק זמן ארוך מזה הקבועה בחוק מעת העסקתו החוקית האחרונה של המערער 2 449

58. נוהל שכותרתו "קריטריונים להגבלת כניסתם של תושבי האזור לתחומי מדינת ישראל, על רקע מניעה פלילית" 449

59. טענת המערער, מכלול הנתונים האמורים במשקלם המצטבר, מבסס "דבר מה נוסף" המקים טעם הומניטארי מיוחד ומצדיק מתן רישיון קבע למערער בארץ - הערעור נדחה 449

60. אמינותו של מבקש המקלט, כמו גם פנייתו לקבל סעד בנקיון כפיים, מהווה תנאי הכרחי לקבלת טענותיו 450

61. גרסת המערער נשענת אך ורק על טענות בעלמא, ללא כל חיזוק חיצוני 451

62. עתירה שנועדה למתן צו לפיו זכאי העותר לאזרחות על-פי חוק השבות - עתירה מוקדמת מדי 451

63. האם ישנה הצדקה לשנות מהמסקנה בדבר היעדרו של פחד מבוסס היטב במישור האובייקטיבי? 451

64. העסקתו של עובד זר בתחום הסיעוד מוגבלת לפרק זמן של 5 שנים - הערעור נדחה 452

65. בקשת המבקשים לפטור אותם מהפקדת עירבון - הוחלט להעמיד את העירבון על-סך של 1,000 ש"ח 453

66. טענת המערער, כי הסכמתה למתן פסק-דין הדוחה את הערר ניתנה בשל לחץ על רקע המצוקה בה היתה שרויה ובשל טעות בהצגת הדברים על-ידי הדיין ובהבנת הדברים על-ידי המערער - הערעור נדחה 453

67. בקשה להורות על ביטול פסק-הדין - הבקשה נדחתה 454

68. בקשה לצו ביניים שיורה למשיבה לא לפעול להרחקת המערער מישאל עד להכרעה בערעור - הבקשה נדחתה 454

69. בקשת המדינה לסלק על-הסף את העתירה, שעניינה מתן מעמד בישראל לעותר 2 - איסור האכיפה כלפי העותר 2 יעמוד בעינו עד החלטה אחרת 455

70. עתירה להורות על ביטול ההחלטה ועל מתן היתרי שהייה זמניים בישראל לעותרת - העתירה התקבלה 455

71. הגשת בקשת אורכה, במועד בו היה צריך להשלים את המתחייב, אינה מהווה בקשה של ממש אלא ניסיון להכתיב לבית-המשפט מתן אורכה נוספת. עם התנהלות שכזו לא ניתן להסכים 455

72. שיקול-הדעת המוענק למשיבים במתן אישורים ורשיונות ישיבה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, לרבות בהתאם לאמנת הפליטים, הוא רחב ביותר. עניינה של המערער נבחן היטב ולא נמצא כל בסיס משפטי להתערבות בהחלטת בית-הדין 456

73. בית-המשפט לעולם ינקוט משנה זהירות בעת דחיית בקשה למקלט
מדיני על-הסף 457

74. נדחתה הבקשה להורות על חידוש אשרת המבקשת 2 - מסוג א/5 וכן
לתת לה אשרת כניסה לישראל וזאת כסעד ביניים - בקשת רשות ערעור
נדחתה 457

75. בהיעדר סמכות עניינית לבית-משפט לדון בעתירה - העתירה נמחקה
..... 457

76. כפי שנקבע בפסק-דינו של בית הדין לעררים, לנוכח מדיניות אי-
הרחקת אזרחי אוקראינה השוהים בישראל, לא ניתן צו המורה על
יציאתה של המערערת מישראל. עם-זאת, אם יחול שינוי במדיניות זו כך
שלא תחול עוד, יהיה על המערערת לצאת מישראל באופן מידי, שאם-לא-
כן, תהיה חשופה להליכי אכיפה העשויים להינקט נגדה 458

77. לא מצאתי ממש בטענות העותרת, אשר לא סיפקה כל הסבר של ממש
מדוע עתירתה מצויה בסמכות בית-משפט זה. אין די בטענות ביחס לדרך
התנהלות המשיבים ואף לא בטענה כי לא קיבלה הודעה כדן בדבר
החילוט, כדי להקנות סמכות לבית-המשפט - בעניין שנקבע שאינו
בסמכותו 458

78. הסמכות לדון בתקיפת החלטה של רשות לפי חוק הכניסה מסורה
לבית-הדין לעררים 459

79. ההלכה מורה כי בית-המשפט לא יטה להתערב בשיקול-דעתו של בית-
הדין לעררים המתאפיין במומחיות ובמקצועיות בתחום עיסוקו 459

80. העובדות שמסר המערער בריאיון שנערך לו אכן מעוררות תמיהה, דבר
המטיל צל על אמינות טענותיו 459

81. השיהוי בו נקטה המבקשת גם הוא מלמד כי מאזן הנוחות אינו נוטה
לטובתה וכי דין הבקשה להידחות. לו אכן היה נגרם נזק בלתי-הפיך
למבקשת, חזקה שהייתה מגישה את הבקשה להסדרת המעמד בהקדם
האפשרי, אף ללא המסמכים החסרים, תוך הצהרה שתשלימם
לכשיתאפשר לה; חזקה שהייתה מערערת על פסק-הדין הראשון שכן כבר
באותו מועד היא טענה לקושי בהשגת המסמכים; וחזקה שלא הייתה
מגישה את הערעור על פסק-הדין השני והבקשה דן יומיים בלבד לפני
המועד בו נקבע בפסק-הדין השני כי עליה לעזוב את הארץ 460

82. כפי שנקבע בנסיבות דומות, "אכן, טענה בדבר זכאות לפליטות אמורה
להיבחן במלוא תשומת-הלב וברצינות המתבקשת. אולם, ההכרעה בעניינו
של המבקש בבית-הדין לעררים היא בעלת אופי עובדתי מובהק, ולא עלה
בידו להניח כי קיימת עילה להתערבות בה" - כך כאמור, גם בנסיבות
הנדונות 461

83. מטרתה של הוועדה הבין-משרדית 461

84. השיקולים במסגרת בחינה ראשונית של בקשה הומניטארית 462

85. נקודת המוצא היא כי אין לאדם שאינו אזרח ישראל זכות קנויה להיכנס בשערי ומדינה, לא כל שכן לקבל בה מעמד כלשהו. 466.....

86. הקלטת ראיונות ושימועים על-ידי הרשות. 466.....

87. המבקש מעמד במדינה צריך שיהא נקי מפלילים. 468.....

88. על-פי הוראות הנוהל, ראש הדסק הוסמך לשמש מעין "שומר סף" של הוועדה. 468.....

89. בנסיבות אלה ומשנמסר כי המערער אף השלים שלוש שנות התנדבות בישראל כתחליף מבחינתו לשירות צבאי, ועתה הוא נמצא בעיצומם של לימודי משפטים, עובד לפרנסתו כמנחה בני נוער ומתגורר בדירה בבעלות המשפחה, יש לקבוע כי המערער מעורה באופן מלא בישראל, ומשכך מירב הזיקות שלו הן לישראל, ומיעוטן להונג קונג. 469.....

90. על-פי ההלכה הפסוקה אין לאדם שאינו אזרח ישראל זכות קנויה להיכנס לישראל ולהישאר בה. מתחם שיקול-הדעת המוקנה לשר הפנים בעניין זה רחב ביותר. 470.....

91. בחינת בקשת מקלט כוללת גם את בחינת אמינות גרסת המבקש וכן את בחינת שאלת עקביותו בכל הנוגע לפרטים המהותיים והמרכזיים שעליהם הוא מבקש לבסס את גרסתו. 471.....

92. חוסר ניקיון הכפיים של המבקשת בא איפוא, לידי ביטוי, הן בהתנהלותה במשך השנים, בשהותה בישראל שלא כדין, גם לאחר שנקבע כי עליה לעזוב עד למועד מסויים, והן באי-פריסת התמונה המלאה בפני בית-המשפט. 471.....

93. אם רק המשיב התייצב לדיון ואילו העורר לא התייצב, בית-הדין מוסמך למחוק את הערר או לדחותו או לדחות את הדיון למועד אחר. 472.....

94. היקף התערבותו של בית-המשפט בהחלטות בית-הדין לעררים הוא מצומצם, זאת נוכח אופיו, ניסיונו ויכולותיו המקצועיות להעריך את העובדות המובאות בפניו, למעט מצב בו נפל פגם מהותי בהחלטה, היורד לשורשו של העניין. 472.....

95. תכליתו העיקרית של חוק הכניסה לישראל הינה לאפשר לרשות לקבוע מי רשאי לשהות בישראל ובאיזה מעמד, ולשר הפנים לשר הפנים נתון שיקול-דעת רחב בהפעלת סמכויותיו על פי החוק, להעניק או שלא להעניק רשיונות כניסה ושיבה בה. 473.....

96. הלכה היא "נהלים אינם חזות הכל, אלא הוראות כלליות שנועדו, בין היתר, לאפשר לגוף המנהלי להפעיל את סמכותו בקלות, במהירות, ותוך אחדות ושוויוניות. אף מקום בו קיים נוהל אין משמעות הדבר כי אין עוד צורך להפעיל שיקול-דעת ולבחון את המקרה על נסיבותיו הפרטניות".....475