

תוכן עניינים

1	חלק א': כללי
1	שער א': עקרונות יסוד
1	פרק א': מבוא
3	פרק ב': תוקפם של נישואין ותקנת הציבור
5	פרק ג': רישום, אזרחות ותושבות של ילוד - כללי יסוד
7	פרק ד': רשות האוכלוסין וההגירה
9	שער ב': הקניית מעמד הורות במשפט הישראלי
9	פרק א': מבוא
	פרק ב': דרכי הולדה המעוגנות בדין הישראלי והמתאפשרות הודות לטכנולוגיה המתקדמת: הליך פונדקאות לפי חוק ההסכמים ושימוש בתרומת ביצית או בתרומת זרע
13	פרק ג': מודלים להקניית הורות
15	1. זיקה גנטית - הורות טבעית
15	2. זיקה פיזיולוגית - הורות פיזיולוגית
16	3. אימוץ
16	4. הזיקה לזיקה
23	פרק ד': מודל הורות על בסיס הסכם או יוזמתו וליווי של התהליך ...
27	שער ג': הבדיקה הגנטית
27	פרק א': מבוא
	פרק ב': הבדיקה הגנטית בעין דיני הראיות - במשפט הפלילי והאזרחי
31	1. מהי בדיקת DNA ותוקפה של בדיקת DNA
31	1.1 כללי
31	1.2 ה-DNA כראיה בהליך
	2. גדר התערבותה של ערכאת ערעור בהכרעת דין המבוססת על ראיות נסיבתיות
33	3. קבילות ומשקל של ראיות מדעיות
35	4. בדיקת DNA כראיה במשפט הפלילי
35	4.1 השלבים לעיבוד דגימת DNA לכדי ראיה משפטית
35	4.2 מבחן כללי לשם בדיקת הראיה במשפט הפלילי
37	שער ד': חוק מידע גנטי, התשס"א-2000
37	פרק א': מטרת החוק - סעיפים 1-2 לחוק
10-3	פרק ב': בדיקה גנטית - רישוי ומתן ייעוץ גנטי - סעיפים 3-10 לחוק
45	פרק ג': לקיחת דגימת ד.נ.א - סעיפים 11-16 לחוק

47	פרק ד': מסירת מידע גנטי - סעיפים 17-23 לחוק
49	פרק ה': עריכת בדיקה גנטית לקטין, לחסוי או לפסול-דין, לשם אבחון וטיפול רפואי ולשם מחקר - סעיפים 24-28 לחוק
51	פרק ו': עריכת בדיקה גנטית לקשרי משפחה - סעיפים 28א-28יז לחוק
61	פרק ז': מניעת הפליה - סעיפים 29-30 לחוק
63	פרק ח': שימוש במידע גנטי על-ידי רשויות הבטחון - סעיפים 31-37 לחוק
65	פרק ט': עונשין - סעיפים 38-39 לחוק
67	פרק י': הוראות שונות - סעיפים 40-45 לחוק
69	פרק י"א: תיקונים עקיפים - סעיפים 46-47 לחוק
71	פרק י"ב: תחילה, תחולה, הוראות מעבר והוראת שעה - סעיפים 48-51 לחוק
73	פרק י"ג: תקנות מידע גנטי
73	1. תקנות מידע גנטי (סדרי דין בהליך לאישור בדיקה גנטית בחסוי או בפסול-דין), התשס"ג-2002
74	2. תקנות מידע גנטי (עריכת בדיקה גנטית לקשרי משפחה, תיעוד ושמירת תוצאותיה), התש"ע-2010
79	3. תקנות מידע גנטי (תעריף מרבי לבדיקה גנטית לקשרי משפחה), התש"ע-2010
81	שער ה': הוכחת אבהות באמצעות הבדיקה הגנטית
81	פרק א': מבוא
83	פרק ב': הסמכות להורות על בדיקה גנטית להוכחת אבהות - ללא הסכמת הנבדק
85	פרק ג': שינוי מרשם במשרד הפנים בדבר אבהות
85	1. למשרד הפנים אין סמכות להיעתר למבוקש על-ידי העותר באופן של שינוי פרטי המרשם כי אינו אבי הילד. העותר ביקש למחוק פרט נכון ואמיתי מן המרשם. העותר ביקש שינוי המרשם מבלי שהציג כל תעודה ציבורית המעידה על השינוי
85	2. הוכחת אבהות; פקיד הרישום לא חרג בהחלטתו כי בקשות רישום האבהות שהוגשו על בסיס פסקי-דין של בית-הדין השרעי, שניתנו על יסוד הצהרות הצדדים בלבד, הצדיקו דרישה הוכחתית נוספת, המתבססת על בדיקת אבהותם של העותרים באמצעים אובייקטיביים, ובמקרה זה באמצעות פסקי-דין של בית-משפט לענייני משפחה
86	3. שיקולי טובת הילד לצורך קביעת קשרי הורות
89	פרק ד': הפרייה מלאכותית - בדיקה גנטית לזיהוי - סעיף 28 לחוק מידע גנטי, התשס"א-2000

חלק ב': חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965 - הוראות הדין, פרשנות והלכה.....93

פרק א': המרשם - כללי.....93

1. מהותו של חוק מרשם האוכלוסין.....93
2. המעמד הנורמטיבי של המרשם ושיקול-דעתו של פקיד הרישום.....93
- 2.1 פרשת פונק שלזינגר.....93
- 2.2 פרשת ש"ס.....95
- 2.3 פרשת פסרו (גולדשטיין).....95
- 2.4 פרשת ברנר-קדיש.....96
- 2.5 פרשת נעמ"ת.....97
- 2.6 פרשת גולדמן.....98
- 2.7 הביקורת על פרשת פונק שלזינגר.....98
- 2.8 תמיכה בהלכת פונק שלזינגר.....99

פרק ב': המרשם - פרשנות ותחולה - פרטי רישום - סעיפים 1-2 לחוק.....101

1. הדין.....101
2. שמות ההורים - מטרת הרישום.....102
3. בירור נתון האמהות מול בירור נתון האבהות.....102
4. נוהלי משרד הפנים משקפים את מדיניות הרשות המוסמכת בעניין זה.....103
- 4.1 נוהל הוספת פרטי אב לקטין תושב ישראל הרשום במרשם האוכלוסין - מספר נוהל 2.2.2007 - עדכון מיום 20.06.18.....103
- 4.2 נוהל הטיפול בבקשה למתן רישיון ישיבה בישראל לקטין שנולד מחוץ לישראל שרק אחד מהוריו רשום כתושב קבע - מספר נוהל 5.2.0030 עודכן ב- 01.08.17.....105
- 4.3 נוהל הטיפול באימות תעודה ציבורית שניתנה בחו"ל נוהל מס 1.3.0001 עודכן 15.11.18.....111
- 4.4 נוהל הטיפול בהענקת אזרחות לקטין לפי סעיף 9א(2) נוהל מס 4.5.0002 עודכן 01.01.08.....116
- 4.5 נוהל הצהרת אי-רצון להיות אזרח (ארל"י) לקטין שהוריו לא הצהירו ארל"י נוהל 4.1.0004 עודכן 01.01.08.....117
- 4.6 נוהל הטיפול בקבלת בקשה לתיקון/שינוי פרטים אישיים במרשם נוהל מס 8.3.10015 עודכן 15.05.17.....119
- 4.7 נוהל הטיפול בנישואי בוסר (נישואי קטינים מתחת לגיל 18) נוהל מס 2.11.0006 עודכן 12.01.14.....120

4.8 נוהל הטיפול בויתור על אזרחות ישראלית לקטין שהוקנתה לו אזרחות מכוח לידה בחו"ל (לפי סעיף 10 (ג) לחוק) נוהל מס 4.7.0003	
עדכון 10.06.12.....	123
4.9 נוהל הטיפול בהענקת אזרחות לקטין לפי סעיף 9(א)(1) לחוק מס	
נוהל 4.5.0001 עדכון 01.06.19.....	125
5. מאחר שהעותר אינו במעמד של תושב ממילא אין הוא נמנה על הרשומים במרשם ואינו יכול לפנות בדרישה לרשום את פרטיו בצורה זו או אחרת.....	128
6. מציאת איזון ראוי בין הגישה המסורתית הבוחנת את שאלת ההצטרפות לעם היהודי בישראל על-פי ההלכה בלבד, לבין הגישה, אשר מעניקה לכל מי שרוצה להצטרף לעם היהודי היושב בציון מעמד וזכויות בישראל.....	129
7. כיצד ליישם חוקים במקרים בהם הוסדר גט לפי חוק שיפוט בתי-דין רבניים וטרם נערכו הגירושים האזרחיים בחו"ל. שאלה זו היא שאלה רישומית, המחייבת איזונים שונים - ואינה שאלה של משפט מהותי.....	130
8. משתאריך לידתו של תושב ישראל נרשם במרשם האוכלוסין הן על-פי הלוח הגרגוריאני והן על-פי הלוח העברי, גם מניין השנים מיום לידתו עד ליום הקובע, יעשה על-פי הלוח הגרגוריאני.....	131
9. אל לו לפקיד הרישום להכריע בשאלה אם גיור רפורמי או קונסרבטיבי עושה את המתגיר ל"יהודי", עליו לבצע את הרישום על-פי ההודעה שקיבל.....	132
10. אין זה מתפקידו של פקיד הרישום ליתן דעתו על תוקפם של הנישואין.....	134
11. ניתן פסק-דין הצהרתי, לפיו המבקשת היא "יהודייה" לצורך רישומה בפרטי הדת והלאום במרשם האוכלוסין.....	136
12. התובע לא נשאל ולא העיד אם היה בידו אישור כניסה לישראל, ואף לא העיד כיצד נכנס לישראל, האם דרך תחנת גבול אם לאו.....	136
13. ניתן פסק-דין הצהרתי ולפיו המבקש הוא בן הלאום הארמי, זאת על-מנת שבמרשם האוכלוסין, יתוקן בהתאם לכך סעיף הלאום בנוגע למבקש.....	137
14. רישום דתה של הקטינה כנוצריה לא נעשה מתוך טעות של פקיד המרשם.....	138
15. העובדים אינם מקיימים, את התנאים הדרושים כדי להיחשב תושבים.....	139
16. אין בפסק-הדין כדי להשפיע על המרשם במדינת ישראל בכל דרך שהיא.....	140

17. תפיסת חוק המרשם נתפסת כעניין עובדתי הניתן להוכחה באמצעים ראיתיים אוביקטיביים, ובכלל זה בדרך של בדיקה מדעית.....	141
18. נישואיה של המבקשת 1 נרשמו בפנקסי הקהילה היהודית בהודו, ולדברי רב הקהילה מעיד הדבר כי שני בני הזוג הוכרו כיהודים.....	142
19. כל עת שנדרש בית-המשפט לעמוד על יהדותו של אדם, לא פסח על המבחן ההלכתי במניין שיקוליו.....	143
20. אין לדרוש שינוי במרשם בסעיף הדת ללא תעודה ציבורית מתאימה.....	144
21. תיקון החוק הביא לשינוי מהותי בגדר סמכותו של בית-משפט באשר לשאלת ברור אבהות, מקום שקיים חשש לכשרותו של קטין.....	144
22. הזכות לקבלת מידע מרשות ציבורית, מוקנית, לפי חוק לכל אזרח או תושב ישראל.....	147
23. רשות לא תוכל לעתור לדרוש מידע מרשות אחרת.....	147
24. אין לראות את העותרות כתושבות מאחר והן שוהות שלא כדין בישראל.....	148
25. הנישואין אינם תקפים. איש מהצדדים לא נכח בשעת הטכס בפרגאוי. כן, נישואי הצדדים כלל לא נרשמו בספרי הנישואין שבפרגוואי.....	149
26. המשיב לא הרים את הנטל שהיה מוטל על שכמו ולפיכך היה בית-המשפט קמא צריך לקבוע שהוא עצם את עיניו מראות את האמת.....	150
27. משנקבע כי אין ברישום משום ראיה לאמיתותו, נמצא כי השאלה אם העוררים הם בני זוג היא שאלה של הוכחה.....	151
28. המבקש לא עמד בעול ההוכחה להראות כי הינו בנו הטבעי לאביו, שהינו אזרח ישראלי, ומכאן שלא קמה לו הזכות להרשם במרשם האוכלוסין.....	152
29. בקשת העותר להורות למשיבה להעניק לו תעודת זהות ולנמק מדוע התעלמה מהראיות המינהליות שהציג בבקשתו להנפקת תעודת זהות - העתירה נדחתה.....	153
30. בדין הקיים אין עיגון לעמדתם של המבקשים שלפיה תביעת המשיבה לשינוי פרטי המרשם כפופה לדיני ההתיישנות.....	153
31. הנוהל ההומניטארי הוא נוהל שיורי מעצם טיבו, שנועד לבחון מקרים אנושיים ייחודיים שנופלים מחוץ לנהליו הספציפיים של המשיב שעוסקים בבקשות להסדרת מעמד של זרים בישראל. מכאן חשיבותו של הנוהל האמור ורגישותו.....	154
32. סעיף 2(א) לחוק מרשם האוכלוסין קובע את פרטי הרישום הנוגעים לכל תושב וכל שינוי בהם ובין היתר פרטים בנוגע למען.....	154

33. חוק מרשם האוכלוסין מסדיר את רישומם של פרטים שונים ביחס לתושבי ואזרחי ישראל. סעיף 2 לחוק המרשם קובע אילו פרטים יירשמו במרשם האוכלוסין הנוגעים לתושב. בהתאם לסעיף 19ב לחוק המרשם, פרט רישום של תושב שנרשם לראשונה יירשם על-פי תעודה ציבורית שהוצגה לפקיד הרישום, ובאין תעודה כזאת - על-פי הודעה שנמסרה לפי הסעיפים 5 עד 14 לחוק. 154.....

פרק ג': מרשם - המרשם ראייה לכאורה - סעיף 3 לחוק. 155.....

1. הדין. 155.....

2. אבחנה בין קטגוריות הרישום השונות. 155.....

3. רישום פרטי הורים. 155.....

4. הקניית אזרחות. 156.....

5. רישום המען מכוון למטרות שונות, ובין היתר הוא משמש לצורך ניהול הליכים משפטיים. 156.....

6. לעניין מרשם האוכלוסין יהודי הוא "כמשמעותו בסעיף 4ב לחוק השבות, התש"י-1950". מסיבה זו, נדרש בית-המשפט לפרשנות הביטוי "שנתגיר" בחוק השבות. 158.....

7. המבקש לא עמד בנטל ההוכחה ולא הצליח להפריך את הרישום במרשם המקרקעין. 159.....

8. די בתעודות הציבוריות שהציגו העותרים כדי לחייב את פקיד הרישום לרשום את בן הזוג השני כהורה. 160.....

9. תמצית הרישום במרשם משמשת ראייה לכאורה לפרטי הרישום. 161.....

10. הנוהל המעודכן, כפי שראוי לפרש את סמכות פקיד הרישום המפעיל אותו, מבטא איזון סביר בין האינטרס בדבר אמינות המרשם ובין החובה שלא לעשות בבקשה לשינוי מען. 162.....

11. לא ניתן להחליף את מספר הזהות של אדם פלוני לאחר שזה הוקצה לו. 163.....

12. הצהרת אבהות ביחס לבני זוג מעורבים תתקבל, ככלל, על-פי הודעות הטוען לאבהות והאם כאחד, בדומה להסדר החל בעניינם של בני זוג ישראלים. 164.....

13. רישום העותרת כאלמנה, עשוי להשתמע בפועל כהכרה למפרע בביגמיה. 165.....

14. לפסיקה אותה הציג המערער אין שייכות לענייננו, בו מתבקשת תקיפה מינהלית של סמכות החלטה של שר. 166.....

15. העותרת רשומה בתעודת הזהות כנשואה ופרטי העותר יצוינו בתעודת זהותה של העותרת כשיקבל העותר רישיון ישיבה ארעי. 167.....

16. חוק יישום ההתנתקות, וכמותו צווי הפינוי, מהווים נורמה כללית החלה על כל מי שהוא "ישראלי" ולא אך על המתישבים. 168.....

17. אין בתחושות סובייקטיוויזיות כדי לשנות מתכליתה של תעודת הזהות כבת לחוק טכני-סטטיסטי	169
18. הדרך היחידה שהיתה פתוחה בפני המשיבה להביא לשינוי הרישום במרשם בישראל הוא פסק-דין הצהרתי שלילי	169
19. תמציות הרישום מוכיחות כי העובדים הצהירו שהם יהודים וכי די בכך כדי לאסור על המעביד להעסיקם בשבת	171
20. דין התקנה המחייבת תשלום אגרה, להתבטל, ככל שהיא מתייחסת ל"בקשה לקביעת שיפוט בעניין התרת נישואין"	172
21. אין בסיס לטענת המערער כי אינו צריך לשאת רישיון נהיגה ישראלי בהיותו תושב ישראל	173
22. הרישום במרשם הינו "ראיה לכאורה" בלבד ואינו קובע חזקה חלוטה	174
23. פרטי ההורות, האבהות והאמהות כאחד, נמנים על אותם פרטים שרישומם במרשם מהווה ראיה לכאורה לאמיתותם	175
24. הרישום במרשם האוכלוסין מהווה ראיה לכאורה לנכונות האמור בו	176
25. כאשר מבקש אדם להירשם כאב לילד שנולד לאישה פנויה הרישום יעשה על-פי הודעת האב והאם כאחד	177
26. המבקשת הצליחה לסתור את החזקה שבחוק, לפיה הרישום במרשם מהווה ראיה לנכונותו	178
27. לא נמצא כי הונח בסיס עובדתי שהיה מצדיק להצהיר כי המבקש נולד בתחומי ישראל	179
28. סעיף 3 לחוק קובע כי לרישום פרט במרשם יש ערך ראייתי, בהיותו ראיה לכאורה לנכונותו, אך זאת רק ביחס לחלק מפרטי הרישום, בהיותם עניינים עובדתיים הניתנים להוכחה בנקל כגון שם משפחה ושם פרטי, שמות ההורים, תאריך הלידה ומקומה, המין, שמות הילדים, תאריכי לידתם ומינם	180
29. אין למצוא פגם ואין עילה להתערבות בהחלטת המשיבים לדחות את טענת העותרים כי אביהם המנוח החזיק משנת 1952 עד לפטירתו באזרחות ישראלית. החלטת המשיבים נשענת על מרשם האוכלוסין, על כוחו הלכאורי של הרשום בו בענייני "אזרחות, או אזרחויות, של עכשיו ושקדמו" כאמור בסעיף 3 לחוק המרשם האוכלוסין ועל אי-הרמת נטל הראיה על-ידי העותרים להוכיח את הנטען בבקשתם	181
פרק ד': מרשם - סמכות רישום והגדרה - סעיף 3א לחוק	183
פרק ה': מרשם - פקידי רישום - סעיף 4 לחוק	185

פרק ו': מסירת הודעות - חובה לפרסם פרטי רישום - הודעה על לידה בישראל - הודעה על פטירה - הגדרת "מוסד" - חובה להודיע על שינויים - שחרור מחובת הודעה - מסירת העתקים של פסקי-דין והצהרות - מסירת מסמכים על פעולות רשמיות - עזיבת הארץ - אימוץ - פטירה בחוץ לארץ - לידה בחוץ לארץ מציאת חלל - אסופי - סעיפים 5-18 לחוק 187.....

1. הדין 187.....

2. מודלים של הורות 190.....

3. אין לראות באישורי הלידה תיעוד עצמאי, כי אם תעתיק ממחשב של הודעות הלידה 190.....

4. מרשם האוכלוסין משקף כעת את זהותו המגדרית של עותר 1... 192.....

5. המחוקק התייחס לזיקה הגנטית בין הורים לילדיהם במספק דברי חקיקה 194.....

6. הסוגיה החדשה שמעלים העותרים חורגת מיריעת המחלוקת שהוגדרה בכתב העתירה 195.....

7. זיקה גנטית - היא זיקה מתוקף יצירת התינוק מהביצית והזרע של ההורים המיועדים. זהו המודל המוכר כמודל ה"הורות הטבעית" בחוקים השונים 196.....

8. קיימת חשיבות רבה לכך שמרשם האוכלוסין ישקף נכונה את המציאות הקיימת. הערמת קשיים מסוגים שונים על שינוי הרישום עלולה להוביל לכך שרבים יימנעו מעדכון המרשם בפרטיהם 197.....

9. נדחתה הטענה כי לא הוכח קשר סיבתי לכאורה בין התאונה ובין מות המנוחה, הודעת פטירה עוסקת בקביעת דבר המוות ולא בסיבתו 198.....

10. במידה והמבקש לא שינה את כתובתו במרשם האוכלוסין, החזקה המשפטית הינה כי הוא מתגורר בכתובת הרשומה 199.....

11. במצב החקיקתי השורר היום, אין להתיר הקטעה, פילוח או סְגְמָנְטָצְיָה של הגדרת "הורה", הן לגבי אב והן לגבי אם, לכדי חלקים, מקטעים וסוגי האחיות השונים המוטלים ומתחייבים מחובות (וזכויות) ההורות, כדוגמת "הורה פסיכולוגי", "הורה רוחני", "הורה חינוכי", "הורה לצרכי פרנסה", או הורה לצרכים נוספים וכיוצא בזה, לצרכי רישום במרשם האוכלוסין 200.....

12. סירוב לרישום על-סמך הודעה בלבד ולא על-ידי הצגת תעודה ציבורית 205.....

פרק ז': סמכויות פקיד - רישום - סעיפים 19 עד 23 לחוק 207.....

1. הדין 207.....

2. כללי 209.....

3. העותרים לא התמודדו עם ההבחנה הקיימת בתוך גדריו של חוק מרשם האוכלוסין בין פרט הלאום לבין פרט האזרחות 209.....

4. העותר בא על סיפוקו כאשר ניתן פסק-הדין בעניינו ותוקן רישומו מעבר לכך עתירתו היא כללית וכוללת, שאינה מתייחסת לאדם מסויים או לקושי מסויים ולא ניתן לדון בה באופן יעיל.....	210
5. לא הונחה תשתית מספקת למסקנה בדבר קיומו של מצג בלתי-נכון על-פניו, מן הסוג המצדיק אי-רישום מינהלי של הנישואין בידי פקיד הרישום.....	211
6. לאור תכליתו המשותפת של חוק המרשם לשקף, את פרטי ההורות לילדים במשמעותם האזרחית, אין להתערב בהחלטת פקיד המרשם, העומדת במבחן החוק על-פי תכליתו.....	212
7. הראיות המינהליות שהיו בידי המשיבים לא היה בהן די לצורך שינוי רישומה של העותרת במרשם האוכלוסין והגדרתה כחסרת דת.....	213
8. ביצוע של תיקון המצב האישי במרשם האוכלוסין על-פי בקשת העותר, יכול להתבצע רק בכפוף להצגת תעודה ציבורית המעידה שהרישום לא היה נכון.....	215
9. חובתו של בעל כלי רכב על-פי חוק כי ידאג לכך שהכתובת המצויה בידיהם של גורמי התעבורה היא כתובתו האמתית.....	216
10. נעשתה פעולה על-ידי בית-הדין הדתי שלא מתוקף הסמכות המוקנית לו בחוק.....	217
11. שינוי הכתובת שביצעו העותרים נעשה שלא כדין ואינו משקף את העובדות כפי שהן.....	218
12. העותר לא צירף לעתירתו "תעודה ציבורית" כלשהיא ממנה ניתן ללמוד כי רישום הלאום היה שגוי ולפיכך מחייב תיקון.....	219
13. אין יסוד להתערבות בהחלטה שלא לרשום כ"יהודי" במרשם האוכלוסין.....	219
14. תיקון מרשם ייעשה רק לבקשת התושב שהרישום מתייחס אליו, כך שממילא אין סמכות להורות על שינוי שם של אדם מנוח.....	220
15. אין לדרוש שינוי במרשם בסעיף הדת או הלאום ללא תעודה ציבורית מתאימה.....	221
16. רישום אביה של העותרת נעשה בהסתמך על הצהרת אבהות, ולא על-יסוד הליך משפטי של אימוץ.....	222
17. עד כה הכיר הדין, לצד התא המשפחתי המסורתי הכולל הורים הנשואים זה לזה וילדיהם גם בקיומו של תא משפחתי חד-הורי.....	223
18. תכלית החוק למנוע מצב שבו אישה כופה על גבר אבהות באמצעות הודעה חד-צדדית שלה למשרד הפנים.....	225
19. זוגיות חד-מינית - אימוץ - רישום שני בני הזוג.....	225
20. זכות להיכנס לישראל של מי שנולד מחוץ לישראל לאב או אם אזרחים ישראליים, אך לא נמסרה הודעה על הולדתו לפקיד הרישום של מרשם האוכלוסין.....	227
פרק ח': תעודות זהות - סעיפים 23 עד 28 לחוק.....	231

231.....	1. הדין
231.....	2. ביטול רישיון ישיבת הקבע שבידי הפרט פוגע גם בזכויות ולהטבות רבות המוקנות למי שאוחז רישיון מסוג זה
233.....	3. אין די באזרחות או תושבות קבע כדי לחייב קבלתה של תעודת זהות
234.....	4. אין הצדקה להתערב בתשתית העובדתית שבבסיס עמדת המשיבים בדבר השתהותה של העותרת מלטפל בהסדרת מעמדם של ילדיה..
234.....	5. אין להסתפק בכך שהתושב הוא אזרח ישראלי לעניין קבלתה של תעודת זהות, אלא נדרש כי יתקיים בו "נמצא בישראל"
236.....	6. העובדה כי הוצאה לעותרת תעודת לידה ישראלית אין בה כדי להקנות לעותרת זכויות אוטומטית לתעודת זהות.
237.....	7. הזכות לקבלת תעודת זהות מסורה רק לתושב המדינה
237.....	8. הנאשם 1 אינו מחזיק בתעודת זהות של מדינת ישראל ומעולם לא נרשם במרשם האוכלוסין של מדינת ישראל
239.....	9. ההליך אינו כולל ממד אזרחי הכלול בסמכותו השירותית של בית-המשפט המחוזי
239.....	פרק ט': קבלת ידיעות - סעיפים 29 עד 32 לחוק
241.....	1. הדין
241.....	2. המשיבים עצמם הסתמכו בהחלטתם שלא לאפשר לעותרת לעיין בתיקה האישי, על הוראות חוק מרשם האוכלוסין, ונראה כי על רקע זאת פנתה היא בעתירתה
243.....	3. האיזון הראוי מחייב להגביל את מסירת המידע לעובדי ציבור בתקנות או בהנחיות מינהליות
244.....	4. תביעת תובע ליתן צו המופנה למשרד הפנים למסור לתובע מידע/ידיעה אודות המנוח מתוך המרשם המנוהל על-ידי המשיב, בהתאם לסעיף 29(ג) לחוק מרשם האוכלוסין ולתקנות מרשם האוכלוסין (קבלת פרטי רישום של נרשם) - התביעה נדחתה
245.....	פרק י': עבירות - סעיפים 33 עד 36 לחוק
247.....	1. הדין
247.....	2. בסופו-של-יום אין מדובר במעשה חסד שעשה המבקש, אלא בפירעון מה שניתן היה לגבות ממנו גם בדרכים אחרות
248.....	פרק י"א: שונות - סעיפים 37-48
249.....	חלק ג': חקיקה נגזרת ותמציות הלכה
253.....	שער א': חוק האזרחות, התשי"ב-1952
253.....	פרק א': הדין
253.....	פרק ב': כללי
267.....	1. עיקרון היסוד
267.....	2. קבלת אזרחות

3	איבוד אזרחות	268
3.1	כללי	268
3.2	מקרים בהם מאפשר החוק הישראלי את איבוד האזרחות, הן בדרך של ויתור מרצון על אזרחות, הן בדרך של שלילתה	269
4	רישום הורה ראשון או נוסף	273
5	הסדרת מעמדו של זר הנישא לאזרח ישראלי	273
	פרק ג': דוגמאות מן ההלכה הפסוקה	277
1.	הסמכות העניינית לדון בעתירה נגד החלטה שלא להעניק לבתו של העותר מעמד מכוח חוק השבות מסורה לבית-משפט	277
2.	עתירה להורות למדינה ולשב"כ לבנות למבקש תכנית שיקומית שתכלול בתוכה הסדרת מעמדו בישראל - העתירה נדחתה	277
3.	בקשה לויתור על אזרחות - הבקשה נדחתה	278
4.	טענת המבקשים לפיה יש לתת צו ביניים שימנע את הרחקתו של המבקש מישראל עד להכרעה בעתירה - בקשת רשות ערעור נדחתה	278
5.	בקשתו של העותר לקבלת אזרחות נדחתה - שינוי באזרחות חייו של המבקש	279
6.	בקשת הנתבעת לחיוב התובע בהפקדת ערובה לכיסוי הוצאותיה המשפטיות היה והתביעה נגדה תדחה - הבקשה התקבלה	280
7.	בקשות העותרים לשדרוג מעמד - הבקשות נדחו	280
8.	יישומו של הנוהל בעניין מתן מעמד לזר מכוח נישואין	281
9.	הסדר '87	281
10.	המערערים לא הוכיחו כי הם מקיימים קשר זוגי כן ואמיתי	282
11.	קבלת אזרחות בישראל מכוח קשר זוגי עם אזרחית או אזרח ישראלי	282
12.	בית-הדין לעררים דחה את הערר וזאת מן הטעם כי בני הזוג לא עמדו בנטל הדרוש להוכחת כנות הקשר, לאור הימצאות סתירות ואי-דיוקים במסגרת הראיונות שנערכו למערערים - הערעור נדחה	283
13.	ההתאזרחות כפי בקשת העותרת מסורה לשיקול-דעתו הרחב של שר הפנים, אשר הטענות שהעלו המערערים לא הראו עילה להתערבות	283
בו		283
14.	אזרחות ישראלית ומעמד עולה מכוח הוראות חוק השבות	284
15.	לא ניתן לומר על העותר כי הוא "בן דת אחרת" אשר "המיר דתו מרצון"	284
16.	עבירות בגינן מתבקשת הסגרת המשיב	285
17.	עתירה המופנית כנגד החלטת המשיב שדחה את בקשת העותרת שיוחזר לידיה רישיון שהייה ארעי בישראל (א/5), שהיה בידיה בעבר - העתירה נדחתה	285

18. לא נמצאו טעמים הומניטריים מיוחדים המצדיקים מתן מעמד בישראל למערערת - הערעור נדחה	286
19. בקשתה של העותרת לקבלת מעמד של עולה מכח חוק השבות, התשי"י-1950, לאחר שנמצא כי העותרת הגישה לרשות האוכלוסין וההגירה מסמכים מזוייפים להוכחת יהדותה הנטענת נדחתה - העתירה נדחתה	286
20. ערעור של נכה צה"ל בעניין סירוב הרשות להכיר בבת זוגו כאשתו ולתת לה מעמד בישראל - הערעור התקבל	287
21. האם שיקול-דעתו של המשיב, אשר דחה את בקשת העותר למתן אזרחות בשל ספק בנאמנותו למדינה, הופעלה כדין?	288
22. ערעור על החלטת הסיוע המשפטי על-פיה נדחתה בקשת המערערת לקבלת סיוע משפטי בעניין הסדרת מעמדה בישראל - הערעור נדחה	288
23. במרכזה של העתירה ביקורת שיפוטית על סבירות מדיניותם של המשיבים ביחס למעמדם של קטינים שנולדו בחו"ל, במהלך תקופת הביניים אשר בגדרה נבחנת בקשת הוריהם להשבת רישיון הקבע שהיה ברשותם ופקע	289
24. המשיב יקבל החלטה מחודשת בבקשת העותרת לקבלת אזרחות	289
25. ניתן סעד זמני המאפשר את שהייתו של המבקש בישראל, לרבות כניסה ויציאה ממנה לאזור, עד להכרעה בערעור	290
26. החלטה לפיה אביהם המנוח של העותרים אינו זכאי לאזרחות ישראלית - טענה לחוסר סמכות - העתירה נמחקה על-הסף	291
27. המסלול בו מתקבלות זכויות עולה מכוח חוק השבות הוא מסלול ייחודי ומקוצר והוא פותח פרצות למבקשי מעקף, באופן המחייב זהירות רבה	291
28. גישתם של המערערים לפיה יש לראות במי ששהה במשך שנים ארוכות בישראל כמי שאיננו עוד תושב אזור, אינה עולה בקנה אחד עם לשון החוק	292
29. טענת המערער, לפיה ויתור אימו על אזרחותה בשנת 1990 לא כלל ויתור על אזרחותו שלו - הערעור נדחה	292
30. האם בקשת המערערים אושרה לפני המועד הקובע?	293
31. עתירה שהגישו בני זוג אזרחי אוקראינה על החלטת משרד הפנים כי אינם זכאים לקבל מעמד בישראל מכוח חוק השבות - העתירה נדחתה	293
32. בהחלטת המשיב שלא לרשום את האבהות מבלי שיוצג פסק-דין הקובע אבהות לא נפל פגם המצדיק התערבות	294
33. על-מנת להביא לפקיעת האזרחות מכוח הויתור, יש צורך בהסכמת שר הפנים, או מי שהשר אצל אליו את סמכותו	294

34. עתירה שהוגשה על-ידי עובדים זרים ועמותות שונות לביטול חוק הפיקדון - העתירה התקבלה.....	295
35. בבחינת בקשה לקבלת אזרחות יש לבחון הרשעות קודמות של המבקש ותיקים תלויים ועומדים בעניינו, וכן לקבל את עמדת המשטרה.....	295
36. צמצום הפערים בטיפול בבקשות התאזרחות.....	296
37. האם ניתן לתת צו הורות פסיקתי מכוח "זיקה לזיקה" לאזרחית של מדינה זרה בעלת מעמד ארעי בישראל הנשואה לאזרחית ישראלית, כאשר הבת הזוג הישראלית היא האם הביולוגית?.....	297
38. המשיב סיפק תשובה לפשר ההתארכות במתן מענה מטעמו לפניית העותר לקבלת אזרחות לפי חוק השבות וזאת בין היתר בשל הצורך בעריכת בחינה יסודית ומקיפה של בקשת העותר על-ידי המשיב ולנוכח השתהותו של העותר עצמו.....	297
39. בבקשות לאזרחות, המדיניות התקפה, מחייבת מידה יתרה של ריסון מצד בית-המשפט, הנדרש להימנע מהתערבות בהחלטות המשיבים, אלא במקרים חריגים.....	298
40. התובעת אינה תושבת המדינה לצרכי חוק הביטוח הלאומי וכפועל יוצא מכך, אינה זכאית לתשלום הקצבה אשר נשללה.....	298
41. עתירתה של בתו של סייען פלסטיני לכוחות הביטחון, להעניק לה, לבעלה ולילדיה מעמד תושבות קבע במדינת ישראל - העתירה נדחתה.....	299
42. העותרת לא קשרה את גורלה בעותר וברור כי היא לא קשרה את גורלה בגורלו של העם היהודי.....	300
43. בהחלטת ועדת ההשגה, כמו-גם בהחלטת הוועדה הבינמשרדית, נפל פגם של אי-התייחסות למלוא התשתית הראייתית.....	301
44. החלתו של ההליך המדורג, אשר בסופו מוענק לבת הזוג הזרה מעמד של אזרחית, נתונה לשיקול-דעת המשיב ומותנית בעמידה בתנאים שמציב המשיב לפונים בבקשות מסוג זה.....	303
45. העותר נשוי לאישה אחרת, נתינת אוקראינה, חי עימה ועם בנם בגרמניה. על רקע זה, אין ניתן להתייחס ברצינות העותרת על אודות קשר "כנה ואמיתי" ביניהם, המקים לעותרת זכות שבות.....	303
46. אין הצדקה כי מותו הבלתי צפוי של הבעל, שלוש וחצי שנים מיום שקיבלה העותרת לראשונה אשרת שהייה מסוג א/5 יביא להפסקת ההליך המדורג.....	305
47. העותרים לא הצביעו על החלטה מינהלית קונקרטית שניתן לטעון כי מן הראוי להעבירה תחת שבט הביקורת השיפוטית.....	306

48. החלטה שבה נבחן המצב בנקודת הזמן הנוכחית, תוך עצימת עיניים למחדלי העבר שהם לפתחה של הרשות, חותרת תחת תחושת הצדק וההגינות השלטונית, ויש לראותה כהחלטה החורגת ממתחם הסבירות 307

49. לא היה מקום להפסיק את ההליך המדורג מבלי שנבדקה, באמצעות שימוע, טענתם של העותרים, לפיה חל שינוי בנסיבות והם חזרו לנהל אורח חיים זוגי תקין 308

50. לא עלה בידי המשיבים להוכיח כי עניינה של המשיבה חריג, וכי מתקיימות נסיבות הומניטריות חריגות שמצדיקות היעדרות לבקשתה - הערעור התקבל 310

51. היעדר טעם הומניטרי 311

שער ב': חוק הכניסה לישראל **313**

פרק א': רשימת חקיקה רלבנטית **313**

פרק ב': דברי הסבר וההלכה הפסוקה **315**

1. סעיף 1 לחוק וההסדר המדורג 315

2. מתן מעמד קבע לבן זוג תושב האזור במסגרת איחוד משפחות... 315

3. סעיף 2 לחוק הכניסה לישראל 317

4. סירוב לכניסה לישראל ושהיה בישראל שלא כדין - בית-הדין המוסמך - סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל 321

4.1 סירוב כניסה לישראל 321

4.2 שהייה בישראל שלא כדין 321

4.3 ההשוואה בין ההסדרים 322

4.4 היערכות מינהלית מתאימה 322

5. "חזקת ההשתקעות" - תקנה 11א לתקנות הכניסה לישראל 323

6. החלטה 2492 של הממשלה ה- 31 "היתרי שהייה זמניים לתושבי איו"ש השוהים במזרח ירושלים תקופה ממושכת ללא אשרה כדין" (28.10.07) - הסדר 87 326

7. שוהה שלא כדין - סעיף 13 לחוק הכניסה 329

שער ג': חוק הכניסה לישראל והעסקת עובדים זרים **331**

פרק א': סקירת הדין **331**

פרק ב': סוגי אשרות הכניסה לישראל **333**

פרק ג': תשתית חקיקתית להעסקת עובדים זרים בסיעוד **335**

פרק ד': הארכת רישיון ביקור של עובד זר בתחום הסיעודי מטעמים של תרומה מיוחדת לחברה על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל .. **339**

1. תשתית חקיקתית 339

2. מהותה של סמכות השר על-פי סעיף 3א(ג1) לחוק הכניסה לישראל 345

2.1 פרשנות מילולית של סמכות ההארכה של רישיון ביקור עובד זר סיעודי בשל תרומה מיוחדת לחברה 345

2.2 הפרשנות התכליתית של סמכות ההארכה הכללית השיורית הנתונה לשר בסעיף 3א(ג) לחוק הכניסה לישראל.....	347
2.3 התכלית הסובייקטיבית.....	347
2.4 הפגיעה החוקתית והתכלית האובייקטיבית.....	349
3. החרגת עובדים זרים בענף הסיעוד, בתיקון מס' 12 לחוק עובדים זרים, מסמכות הממונה על זכויות עובדים זרים במשרד התעשייה, המסחר, והתעסוקה.....	351
3.1 מהותו של תיקון 12 לחוק עובדים זרים.....	351
3.2 אין בהחרגה פגיעה בעקרון השוויון.....	351
פרק ה': תמצית ההלכה הפסוקה 355	
1. בקשה המופנית למעשה להחלטת בית-הדין לעררים לדחות בקשה למתן צו ארעי לעיכוב הרחקת המבקשת מהארץ - הבקשה נדחתה.....	355
2. עתירה להורות למדינה ולשב"כ לבנות למבקש תכנית שיקומית שתכלול בתוכה הסדרת מעמדו בישראל - העתירה נדחתה.....	355
3. בקשה למתן צו ביניים שימנע את הרחקתו של המבקש מישראל עד להכרעה בעתירה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	356
4. האם יש מקום להתערב במסקנתו של בית-המשפט המחוזי - על-פי המסמכים שהוצגו עד כה - שקבע כי בדין נדחתה בקשתם של המערערים לקבל אזרחות ישראלית כזכאי שבות?.....	357
5. הליך שעניינו הפסקת הטיפול בבקשה שהגישה המבקשת להסדרת מעמדה בישראל מכוח זוגיות עם אזרח ישראלי - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	357
6. ארכה למבקשים להפקדת ערבון לצו ביניים.....	358
7. יישומו של הנוהל בעניין מתן מעמד לזר מכוח נישואין, מקום שמעמדו נשלל בעבר בשל מרמה.....	359
8. טענת המבקשים טענו כי פסק-דינו של בית-המשפט המחוזי הקובע כי המשך הטיפול בהליך יתאפשר רק לאחר יציאת המבקשת מגבולות המדינה הוא בלתי-סביר - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	359
9. כנות הקשר בין המשיבים.....	360
10. הפסקה מינהלית של עבודות השירות של המבקש.....	361
11. מבחן הזיקות.....	361
12. בקשה להורות למשיבים לבוא ולתת טעם מדוע לא ישודרג מעמדם של העותרים מרישיון שהייה בירושלים בלבד למעמד של תושבים ארעיים - הבקשה נדחתה.....	362
13. ההסדרים הנוגעים לכניסתם לישראל של עובדים ירדנים המועסקים בענפי משק כלליים בעיר אילת, על רקע ההתמודדות עם מגפת הקורונה.....	363

14. לא מתקיים החריג המקים הצדקה לסטות לקולא ממתחם הענישה מטעמי שיקום - בקשת רשות ערעור נדחתה	363
15. האם אלמנתו של זכאי שבות (בן ליהודי או נכד ליהודי) זכאית למעמד עולה מכוח חוק השבות, התשי"ו-1950?	364
16. בקשה להארכת מעצר - הבקשה התקבלה	365
17. בקשה נגד דחיית הבקשה להעניק למבקשים רשיונות עד לתום הדיון בערעורים - הבקשה התקבלה	365
18. הפסקת ההליך המדורג של המבקשת - בקשת רשות ערעור נדחתה	366
19. כיצד יש לנהוג במבקשי המקלט יוצאי חבל דרפור	366
20. לא הוכח התנאי הרלוונטי של מרכז חיים בישראל	367
21. לאחר הבהרת המשיבים שלפיה כל החלטה עקרונית שתתקבל בעניין יוצאי חבל דרפור תחול על כלל ההליכים בעניינם, העתירה במתכונתה הנוכחית מיצתה את עצמה ודינה להימחק	367
22. טענת המערער שלילת הרישיון פוגעת בזכותו לקיום מינימלי בכבוד - הקשת רשות ערעור התקבלה	368
23. בקשה המכוונת להחלטת בית-המשפט לעניינים מינהליים שלא לפטור את המבקש מהפקדת הערובות או להפחית את גובהן - הבקשה התקבלה באופן חלקי	368
24. דחיית בקשה למתן מעמד - בקשת רשות ערעור נדחתה	369
25. ספקות באשר לכנות הקשר בין המבקשים - בקשת רשות ערעור נדחתה	370
26. נדחתה הטענה כי יש לראות את המבקשים 3-4, רטרואקטיבית, כקטינים נלווים להליך המדורג של המבקשת 2	370
27. לא רק עובדת היות המבקש תושב הרשות הפלסטינית מקימה עילת מסוכנות המצדיקה את ההחלטה להותיר את המבקש במעצר	371
28. הליך מינוי דייני בית-הדין לעררים	371
29. אין החוק מקנה לתושב ארעי זכות מהותית שתבטיח לו ברבות הימים את שדרוג מעמדו ואין בנמצא כלל שלפיו יש לבעל דין זכות מוקנית שנהלי הרשות לא ישתנו לרעתו	372
30. מסוכנותו של הנשוא, עברו הפלילי הכבד, העובדה שחודשיים בלבד לפני ביצוע המעשים סיים לרצות עונש מאסר קודם - כל אלה פורטו כשיקולים בהחלטה שלא לשחררו לחלופת מעצר - בקשת רשות ערעור נדחתה	373
31. הגבלת השימוש במעבר טאבה בהתאם לסעיף 7 לחוק הכניסה לישראל	374
32. המבקש הורשע בעבירת סיוע לכניסה לישראל שלא כחוק - בקשת רשות ערעור נדחתה	374

33. נגד המבקש, תושב ה"אזור", הוגש כתב אישום המייחס לו עבירות של כניסה או ישיבה בישראל שלא כחוק - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	375
34. הבקשה להאריך את רישונו של העובד נדחתה בגין אי עמידתה בשני תנאי סף הקבועים לעניין זה בחוק הכניסה לישראל - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	375
35. בנסיבות המקרה הקונקרטיות ומבלי שיהיה בכך כדי להשליך על מקרה אחר - המשיבה נכונה לאפשר למבקש 2 להגיש בקשה לשדרוג מעמדו לרישיון ישיבה מסוג א/5.....	376
36. השבת עניינה של הבת החולה לבחינה נוספת לפני הוועדה ולהחלטה חדשה של מנכ"ל רשות ההגירה.....	377
37. לא הוכח כי העובדת היא בעלת מיומנות מיוחדת או שלא ניתן לאתר עובד אחר שיתאים לצרכי המבקשת.....	378
38. נדחתה הפרשנות שאותה הציע המבקש לחוק עובדים זרים; וקבע כי סעיף 1יג לחוק עוסק בחובות המעסיק ולא בחובות העובד, והעובדה כי המעסיק מחזיק אישור להעסקת עובד זר בהתאם לסעיף אינה מאיינת את החובה כי לעובד יהיה אישור שהייה בישראל לפי חוק הכניסה לישראל.....	378
39. רצונה של המבקשת להישאר בישראל לצד משפחת המנוח ומעסיקה הנוכחיים מובן, אך המקרה דנן אינו עומד באמת-המידה האמורה.....	379
40. בקשה לחזרה מהודיה לאחר גזר-דין תתקבל במקרים חריגים בלבד - הבקשה נדחתה.....	380
41. משנפטר בן זוגה הישראלי, אין למבקשת זכות מוקנית לשהייה בישראל.....	380
42. בקשה למתן סעד זמני המכוונת לכך שרישיון הישיבה הארעי יוארך עד להכרעה בעתירה. מאזן הנוחות נוטה לטובת המשיבה, אשר בשלב זה "נופלת בין הכיסאות" - מאחר שאינה מקבלת מענה משגרירות גאורגיה ומנגד גם אינה מקבלת מענה ממדינת ישראל, שבה היא חיה זה 26 שנים.....	381
43. עתירה המופנית נגד החלטות המשיבה, אשר התקבלו לפי חוק השמות, תידון בבית-המשפט לעניינים מנהליים.....	382
44. בקשה למתן רשות לערער על החלטת בית-המשפט שהורתה על הפסקת הליך הערעור שהגישה רשות האוכלוסין וההגירה על החלטת בית-הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952 (להלן: בית-הדין), שקבעה כי למבקש יינתן רישיון מסוג א/5 עד להחלטה בבקשת המקלט שלו.....	382
45. לא נפל פגם בתוצאה שאליה הגיע בית-המשפט המחוזי שלפיה לא ניתן לשחרר את המבקש בתנאים שנקבעו.....	383

46. הצדדים חלוקים על שאלת סמכותו של בית-המשפט המחוזי להותיר על-כנה החלטה בעניין עיכוב ביצוע תוך שהוא מורה על הפסקתו של הליך הערעור..... 383

47. לא ניתן היה להיעתר לבקשה להארכת הרישיון על-פי הוראות החוזר - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 384

48. בנסיבות שבהן ההחלטה בוטלה ועניינו של המבקש הוחזר למשיבה לבחינה נוספת, לא קיימת עילה למתן רשות ערעור בנקודת הזמן הנוכחית קודם למיצוי ההליך המנהלי עליו הורה בית-המשפט..... 385

49. בוטלו צווי ההרחקה בעניין הקטינים ונקבע כי יש לערוך שימוע נוסף בעניינם - בקשת רשות ערעור בנושא דגן נדחתה..... 385

50. טענות המבקשת מכוונות למעשה לסבירות החלטת המנכ"ל בעניינה, ליישום מבחן מרבית הזיקות ולבחינת התקיימות "דבר מה נוסף" בעניינה - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 386

51. השבת עניינן של המבקשות לוועדה ההומניטרית לבחינה חוזרת..... 387

52. בית-המשפט המחוזי דחה את הטענה לפיה מוצדק להכריע בבקשה לגוף הדברים לנוכח העובדה שההליכים בעניינה של המבקשת 2 נמשכים זה שש שנים - בקשת רשות ערעור נדחתה..... 387

53. הסעד המבוקש בעתירה הוא מתן צו על-תנאי המורה לממשלת ישראל "לתת טעם מדוע לא תימנע ב'אי אכיפה' למצער מלגבות היטל על עבודת מבקשי מקלט מסתננים בעבודות הסיעוד והתעשייה" - העתירה נדחתה..... 388

54. ככל שהעותרים מבקשים לתקוף החלטה פרטנית בעניינם, או בעניין קרובי משפחתם המבקשים להיכנס לארץ על-מנת לבקרום היה עליהם להגיש ערר לבית-הדין לעררים, בהתאם לסעיף 13כד(א) לחוק הכניסה לישראל..... 389

55. המבקש לא הצביע על עילה המצדיקה הענקת אזרחות או תושבות, או אף על טעם הומניטרי המצדיק מתן רישיון א/5..... 389

56. החזרת רישיון א/5 למערער עד לקבלת החלטה בעניינו..... 390

57. בית-הדין לעררים נתן בפועל סעד זמני שהוא זהה במהותו לזה שקבוע בנוהל עצמו כאשר הורה על אי-הרחקת המבקשת עד שתיתן הכרעה בעניינו של המבקש..... 391

58. במכלול נסיבות המקרה ובשים-לב לכך שמרכז חייו של המבקש הוא במולדובה - אין להתערב בהחלטת המשיבה..... 391

59. האם בנסיבות העניין נפל פגם בהחלטה לדחות את בקשת העותרת להכיר בה כקורבן סחר בבני-אדם? - יש לבחון בשנית את מעמדה..... 392

60. עתירה להורות על פרסומן ברשומות של תקנות המחייבות מעסיקים להפקיד כספי פיקדון עבור עובדים זרים בענף החקלאות - העתירה נדחתה.....	393
61. התמודדות הממשלה עם נגיף הקורונה, ובכלל זאת היתר לכניסתם של 20 אלף אזרחים זרים לישראל - העתירה נדחתה.....	393
62. לטענת המבקשות תנאי החלטה 716 מתקיימים בעניינן. כן לשיטתן, החלטות הממשלה בעבר יצרו זכות מהותית של צאצאים מזרע ישראל לעלות לארץ ומשכך, אין מקום לפגוע בזכות זו ואין לראות בתנאים הקבועים בהחלטות הממשלה חסם למימושה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	394
63. בקשתה של העותרת 2 תושבת השטחים, שיוענק לה מעמד בישראל, וכן שלא תורחק ממנה - הבקשה נדחתה על-הסף.....	395
64. עיקר השגותיה של המבקשת מכוונות לדחיית בקשתה על-הסף חרף טענותיה לאלימות שנקט כלפיה בן זוגה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	395
65. לא היה מקום לדחות את הבקשה בלא שתיתן החלטה מנומקת המפרטת את השיקולים המנחים לבקשות מעין אלו, ובראשם - מאזן הנוחות. מטעם זה התקבל הערעור.....	396
66. השוואת עניינם של עובדים מסתננים לעובדים זרים חוקיים גם לצור, קביעת היטל מופחת בענפים המועדפים.....	396
67. רשות לערער על חומרת העונש בלבד, תינתן רק במקרים שבהם נתגלתה סטיה ניכרת ממדיניות הענישה המקובלת במקרים דומים - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	397
68. טענתו המרכזית של העורר מתמקדת בסטיה של בית-המשפט המחוזי בהחלטתו מההמלצה של שירות המבחן לשחרר את העורר לחלופת מעצר - הערר נדחה.....	397
69. מעצרו של המבקש עד תום ההליכים - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	398
70. טענה בגין המדיניות החלה על קביעת התורים בלשכת המשיבה - משעה שהתור בלשכת המשיבה כבר התקיים, הערעור הפך לתיאורטי, וממילא גם בקשת רשות הערעור.....	399
71. הארכת רישיון ישיבה של עובד זר בתחום הסיעוד - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	399
72. החלטתה של המשיבה ביחס לטיב הקשר ביניהם היא סבירה ונטועה בתשתית העובדתית שהוצגה בפניה - בקשת רשות ערעור נדחתה.....	400
73. בית-המשפט לעניינים מינהליים הורה למשיבה לקבל החלטה חדשה בעניינה של המבקשת לאחר שתיבחן ראייה נוספת שהובאה מטעמה - אין מקום לדון בבקשת הרשות לערער בשלב זה.....	401

74. עניינו של המבקש אינו בא בגדרי המקרים המצדיקים היעדרות לבקשה למתן רישיון מסוג ב/1 כסעד ביניים	401
75. מתן מעמד הומניטרי בישראל - בקשת רשות ערעור מטעם המדינה נדחתה	402
76. בקשת המבקשת כי עניינה יועבר לדיון לפני הוועדה ההומניטרית - בקשת רשות ערעור נדחתה	403
77. אין מקום להורות על הפחתה נוספת של האגרה והעירבון	403
78. בקשת המקלט של המבקש נבחנה בסופו-של-דבר בהליך שכלל שני ראיונות, הגשתן של חוות-דעת מקצועיות והתייחסות מפורטת לגרסאות שהציג לאורך הדרך - בקשת רשות ערעור נדחתה	404
79. הבקשה לרשות ערעור מצריכה תשובה בשאלת תחולתה של ההחלטה הכללית בעניין שיעור סכום העירבון בערעורים על פסק-דין של בית-הדין לעררים לפי חוק הכניסה לישראל	405
80. טענה כנגד מדיניות חדשה בגדרה נדרשת הפקדת ערבות בסכומים גבוהים - בקשת רשות ערעור נדחתה	405
81. העונש שהושת על המבקש אינו חורג ממדיניות הענישה המקובלת או הראויה במקרים דומים	406
82. רצידיביסט בכל הנוגע לעבירות של כניסה לישראל שלא כדין - בקשה להארכת מעצר התקבלה	407
83. ביטול "חוק הפיקדון"	407
84. בית-הדין קיים ביקורת שיפוטית על ההליך המנהלי בעניינו של העותר בגדר הוראות חוק הכניסה לישראל והחליט לשחררו ממשמורת - לא נמצא מקום להתערבות	407
85. אין חולק כי העורר שהה בישראל שלא כדין - ערר נדחה	408
86. כל שנקבע למעשה בפסק-דינו של בית-המשפט לעניינים מינהליים הוא שעל המשיבה יהיה לבחון את הבקשה שתגיש המבקשת לשדרוג מעמדה בהתאם לכל הנתונים שיעמדו בפניה. קביעה זו לבדה אינה מגלה שאלה רחבה או מצדיקה מתן רשות לערער	409
87. בדומה להליכים דומים בעניינם של מבקשי מקלט נוספים מחבל דרפור יש להמתין להודעת עדכון שתוגש מטעם המשיבה	409
88. הבקשה החדשה מכוח הנוהל, ככל שתוגש, תיבחן בהתאם לנסיבות העדכניות	409
89. בקשת העותרת להורות על הארכת שהיתה בארץ, על שחרורה ממשמורת ועל ביטול צו הגירוש שהוצא נגדה - הבקשה נדחתה	410
שער ד': חוק השבות, התש"י-1950	411
פרק א': הדין	411
1. חוק השבות, התש"י-1950	411
2. חוק שריון שלילת זכות השיבה, התשס"א-2001	412
פרק ב': כללי	413

417.....	פרק ג': נטל ההוכחה
419.....	שער ה': חוק הדרכונים, התשי"ב-1952
419.....	פרק א': הדין
423.....	פרק ב': תמצית ההלכה הפסוקה
1.....	הסמכות לדון בסעדים המבוקשים על-ידי העותר, נתונה לבית-משפט לעניינים מינהליים
423.....	2. ההבחנה המרכזית בין אזרח לבין תושב קבע מבחינת אגד הזכויות המוקנות לו היא הזכות לבחור ולהיבחר לכנסת, הקנויה לאזרח בלבד, כמו גם הזכות לקבל דרכון ישראלי
424.....	3. מדינת ישראל לא קמה כדי לשמש אבן שואבת ולהקים קיבוץ של אלה שעברו על חוקיהן של ארצות מושבן, וחפצים משום כך להימלט מאימת הדין
425.....	4. לא נמצא פסול בשיקול-הדעת שלא להאריך דרכון של אזרח שמאז עלייתו לארץ לא מימש את השתקעותו בה
426.....	5. עתירה הנוגעת להוצאתה של תעודת מעבר מצויה בסמכותו של בית-משפט לעניינים מינהליים
427.....	6. לבית-משפט לעניינים מינהליים הסמכות לדון בחוק הדרכונים
428.....	7. הסמכות להנפקת תעודות מעבר נתונה לשר הפנים. ככל שמאן דהו מעוניין להשיג על ההחלטה, עליו לעתור לערכאה המוסמכת, דהיינו לבית-המשפט המחוזי בשבתו כבית-משפט לעניינים מינהליים
428.....	8. הסמכות למנוע מחייב חידוש דרכון מעוגנת בחוק ההוצאה לפועל
429.....	9. די בכך שהמדיניות בכל הנוגע להנפקת דרכונים לעולים שלא השתקעו בישראל היא סבירה, ושהמערער לא הצביע על טעם טוב לסטות ממנה בעניינו
430.....	10. אגרה בגין אשרת חוזר אינה נגבית מכוח חוק הדרכונים
431.....	11. בהתאם לסמכותו של השר ומכוחו של חוק הדרכונים גובש הנוהל הקובע הוראות בדבר מתן דרכון במקום דרכון שאבד, נגב או הושחת
432.....	12. מקום בו קיים נוהל, אין משמעות הדבר כי אין עוד צורך להפעיל שיקול-דעת ולבחון את המקרה על נסיבותיו הפרטניות
433.....	13. המערער הודה והורשע בעבירה של זיוף דרכון והתחזות כאחר בניסיון להימלט מהארץ תוך כדי הליכי המשפט. נתון זה כשלעצמו הוביל גם הוא למסקנה כי קיים חשש של הימלטות מאימת הדין
435.....	14. במסגרת הפעלת שיקול-דעתו שלפי חוק הדרכונים, רשאי שר הפנים לקחת בחשבון את שאלת השתקעותו בישראל של מבקש הדרכון
435.....	

15. מעצם הנסיבות המפורטות ושהיתה של העותרת במעון לנשים מוכות יש לבדוק כיצד ניתן לסייע לה מטעמים הומניטאריים לקבלת מעמד	436
16. ההחלטה לביטול הדרכון אינה מצויה בגדרי מתחם הסבירות והיא פוגעת בזכויות העותר במידה העולה על הנדרש	437
17. אזרחות ישראלית כשלעצמה אינה מקנה למחזיק בה את הזכות לקבלת דרכון ישראלי	439
18. כל טענה שיש לעותר נגד החלטת הממשלה אינה יכולה להישמע בבית-משפט שהוסמך לדון בעתירות מינהליות	440
19. החשש כי רכישת האזרחות הישראלית נעשתה אך ורק לצורך קבלת דרכון ישראלי	440
20. מדיניות שר הפנים לתלות את מימוש הזכות לקבל דרכון במילוי החובה לפי חוק שירות בטחון, היא סבירה והגיונית	441
21. הסמכות לדון בתעודת מעבר נתונה לבית-המשפט לעניינים מינהליים	442
22. שיעור התוספות הקבועות אינו מאזן נאמנה בין החירות לצאת מישראל לבין התכלית ההרתעתית	443
23. תביעה ייצוגית נגד רשות האוכלוסין על התרשלות בהנפקת דרכונים - התביעה נדחתה על-הסף	444
שער ו': חוק החזקת תעודת זהות והצגתה, התשמ"ג-1982	447
פרק א': הדין	447
פרק ב': כללי	449
פרק ג': איסור על עיכוב תעודת זהות על-ידי עורך-דין	451
שער ז': אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע	453
פרק א': חוק הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התש"ע-2009	453
פרק ב': תקנות הכללת אמצעי זיהוי ביומטריים ונתוני זיהוי ביומטריים במסמכי זיהוי ובמאגר מידע, התשע"א-2011	475
פרק ג': כללי	487
פרק ד': אופיו הייחודי של המדע הביומטרי	489
פרק ה': האם טביעת אצבע היא מידע פרטי?	491
שער ח': חוק קביעת גיל	497
פרק א': הדין	497
פרק ב': ההלכה הפסוקה	499
שער ט': חקיקה	501
פרק א': חוק עדכון כתובת	501

תוכן עניינים

פרק ב': חוק השמות, התשט"ז-1956.....503
פרק ג': תקנות השמות, התשל"ה-1975.....509