

תוכן עניינים

שער א': הדין	1
פרק א': פקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א-1971	1
פרק ב': תקנות המשטרה (גיוס), התשי"ח-1957	53
פרק ג': חוק המשטרה, התשס"ו-2006	55
שער ב': פקודת המשטרה - הדין, דברי הסבר והלכה	
פסוקה	93
פרק א': תפקידי המשטרה - סעיף 3 לפקודה	93
1. כללי	93
2. אחריות רשויות המשטרה בעולת הרשלנות	95
3. שאלת החיפוש בהסכמה וקבילותן של ראיות שנתקבלו כתוצאה מחיפוש שעילתו בהסכמה בלבד	96
4. התנכלותה הנטענת של תחנת כרמיאל תחת פיקודם של המשיב והמשיב מס' 5	97
5. חוקיות העיכוב שביצעו השוטרים וחיפושם ברכב	98
6. שוטרים במשטרת ישראל, עשו דין לעצמם. הם החליטו לפעול, באמצעות הנחת מטעני חבלה, כנגד מי שנחשד על-ידם כמעורב במעשי אלימות ואיומים כנגדם, כנגד שוטרים נוספים וכנגד נבחרי ציבור	99
7. פעילות המשטרה נעשית מתוך אפליה של הכפר ראמה לעומת ישובים אחרים, היא אינה סבירה ומידתית וכי היא נובעת משיקולים זרים	100
8. הסדרי הבידוק בשער המוגרבים המשמש לכניסת מבקרים - אזרחים ישראלים שאינם מוסלמים ותיירים (מבקרים) - למתחם הר הבית, ובפרט בשימוש הנעשה בגלאי מתכות (מגנומטר) בעת עריכת הבידוק בשער זה	101
9. הגבלת כניסת העותרים להר הבית	101
10. זימון פעילים פוליטיים לשיחות שאינן חקירות	102
11. מחיקת כל המידעים המודיעיניים המופיעים בעניינו של העותר ברישומיה של המשיבה	103
12. החלטת המשטרה שלא לפתוח בחקירה לאיתור נעדר	104
13. מלכתחילה לא מנעה היא מן העותר לעלות להר הבית, בכפיפות לכך שיעמוד בהגבלות שהוטלו על כלל המבקרים. משלא עמד העותר בהגבלות אלה, לא נותר מנוס - כל עוד החשש לשפיכות דמים, ברמה הקרובה לוודאות, עומד בעינו - אלא למנוע בעדו להמשיך בביקורים	105
14. ממשלת ישראל נתבקשה והחליטה על משלוח אנשי משטרה כנציגיה בכוח המשקיפים הרב-לאומי	106

15. הנזק בגין חקירה באשמת שווא נגרם על-ידי המשטרה, שעליה מוטלת - בהפעלה את סמכותה הסטטוטורית - חובת זהירות כלפי האזרח 107

16. הטלת חובה על המשטרה להפעיל מערכת אזעקה תקינה. החוק מטיל על המשטרה את שמירת הסדר הציבורי ומסמיך אותה אף לייעץ בהטלת תנאי בטיחות על עסקים הזקוקים לרישוי, ושניהולם כרוך בסיכון לאירוע מעשי שוד והתפרצות או בהפרת הסדר הציבורי. אבל בכל אלו, כמו גם בדרישה המחייבת את המלטשות במערכת אזעקה, אין כדי לחייב את המשטרה בתפעול מסויים של אותה מערכת..... 108

17. למערכת המשטרתית תכליות חשובות והיא נדרשת לאיתור מעשי עבירה איתור עבריינים. מתן צווים למסירת מידע שנאסף במערכת לציבור עלולה לפגוע בתכליות אלו 110

18. האם הפרה משטרת ישראל את חובת הזהירות שחלה עליה בשלבים השונים של ההליך הפלילי? 111

19. המשטרה לא טיפלה כראוי בזמן אמת ולאחריו באירוע של גניבת סחורה..... 112

20. מלאכת השגת הראיות כנגד המערער נעשתה בניגוד לפקודת המשטרה ומכאן, מדובר בראיה שהושגה שלא כדין..... 112

21. מתפקידה של משטרת ישראל למנוע ביצוע עבירות. במסגרת זו רשאית המשטרה לוודא כי מי ששוחרר בתנאים, עומד בתנאים שנקבעו, ואינו מפר הוראה חוקית או צו בית-משפט 113

22. האם ההוראה על העיכוב, ולכל הפחות על המשך העיכוב, הינה לא חוקית או רשלנית? 114

23. אין בידי העורר זכות עודפת לקבל לידי באורח מיידי את המידע, אשר נאגר בכונן המחשב שנתפס מרשותו והקשור לאירוע, המצוי תחת חקירה משטרתית..... 114

24. חובתה של המשטרה על-פי דין להבטיח את שלום הציבור על-פי התנאים הנקבעים על-ידיה לקיום המשחק 115

25. אנשי המשטרה נדרשים להפעיל את הסמכויות הנתונות להם בתבונה, ולהשתמש בכוחות הנתונים להם במיומנות ובסבירות..... 116

26. האם קיימת חובת זהירות, מושגית וקונקרטית, בין רשויות המדינה ומשטרת ישראל כלפי מי שמוחזק במעצר כדין והאם הופרה החובה? 117

27. הטענה כי אילו רק הממונה על המקומות הקדושים יכול לאכוף את הפרת התקנות - גם המשטרה מוסמכת לעשות כן מכוח פקודת המשטרה 118

28. בנסיבות המקרה דנן יהיה זה מרחיק לכת ובלתי-ראוי לקבוע כי האחריות לפגיעה המצערת במשיבה מוטלת על שכמה של משטרת ישראל..... 120

29	האם חרטה המשטרה מרמת הזהירות הנדרשת? 121.....
30	האם התרשל מי מהנתבעים ובמה? 122.....
31	מה מעמדה, או ליתר דיוק תפקידה, של המשטרה כלפי המחזיק וכלפי התופס? 123.....
32	מה הדין לעניין סמכותו של בית-משפט בנושא שעניינו אכיפת צוי בית-משפט בעתירה המופנית כלפי משטרת ישראל? 124.....
33	פעילות שוטפת של המשטרה, שמטבע הדברים מתעדפת את סוג פעילותה, עצימותה, עיתויה ומיקומה בהתאם לצרכים המשתנים בכל זמן נתון. זוהי מהותה של פעילות שוטפת של שמירה על ביטחון הציבור 125.....
34	הגדרת ייעודו או תפקידו של גוף אכיפתי או מינהלי, איננו מהווה מקור סמכות 126.....
35	האם פעולת התזת מי הבואש לעבר התובע היתה סבירה ומוצדקת בנסיבות בהם אירעה, או שמדובר בפעולה בלתי-סבירה ובלתי-מוצדקת, מהווה חריגה מסמכויות המשטרה? 126.....
36	האם הנתבעת הפרה את הוראות הדין ואת התחייבויותיה, ובהתאמה בשאלת הפיצוי הנתבע? 128.....
37	הפעלת סוכנים סמויים 128.....
38	האם המשטרה פעלה ברשלנות ותוך הערכה שגויה של התשתית הראייתית שעמדה בפניה? 130.....
39	שאלת הסמכות החוקית להפעלת המערכת 131.....
40	אי-מניעת הריסת החנות ו/או עצירת הפעולות ההריסה 132.....
41	אחריות רשויות המשטרה בעולת הרשלנות 133.....
42	מדיניות אכיפת הסדר הציבורי באזור המדובר 134.....
43	האם המשטרה התרשלה בטיפול במקרה זה והאם בעקבות התרשלות זו, ככל שהיא קיימת, נגרם נזק ויש מקום להטיל חיוב בפיצוי? 135.....
44	הדרישה למסור מספרי מצלמות או אישור כי מדובר ברכוש משטרה 136.....
45	על גורמי המשטרה והפרקליטות להפעיל את סמכויותיהם בסבירות, במיומנות ובתבונה 137.....
46	חוקיות העיכוב והמעצר 138.....
47	האם פעולת משטרת ישראל להקפאת חשבון הבנק של התובעת, מכוח צו בית-המשפט, אשר הוצא לבקשת המשטרה במסגרת חקירה פלילית, יכולה להוות עילה לתביעת לשון הרע? 139.....
48	החובה לפקח על תחזוקת השער או הפעלתו 140.....
49	סוגיית תפיסת החפצים 141.....
50	משימות של "נוכחות בולטות" במרחב "הציבורי" 141.....

51. חקירת המשטרה במקרה זה היתה רשלנית, שטחית, בלתי ממצה וטמנה בחובה הפרות לא מעטות.....	143
52. הציבור אף מצפה ומעונין שהיוזמה והפעילות של המשטרה והמדינה יהיו במסגרת הדין ולא יהיו פרי יוזמה פרטית ללא מוסרות וללא מגבלות.....	143
53. התרשלות בהגשת כתב האישום.....	145
54. האם המשטרה הפרה את חובת הזהירות, והאם הוכח כי נגרם לתובע נזק כתוצאה מכך?.....	146
55. תביעה נגד המשטרה בגין נזקים.....	147
56. טענת התובע כי על הנתבעת, משטרת ישראל, לפצות אותו בגין נזק שנגרם לרכב הרשום על-שמו, במהלך חיפוש שביצעה המשטרה ברכב.....	148
57. האם המשטרה פעלה כדין?.....	149
58. אין כל פגם בכך, שכוח משטרת ילווה מי שפועל בהתאם לצו שיפוטי, נוכח סכנה הנשקפת לו במהלך פעילותו.....	150
59. האם משטרת ישראל התרשלה בניהול המרדף והמחסום?.....	151
60. שאלת קיומה של חובת זהירות התובע דן לבין מח"ש בכל הנוגע לאופן ביצוע החקירה.....	152
61. מתן רישיון לכלי ירי - המשטרה היא הגורם המקצועי אשר לו קנויה הסמכות להמליץ כל המלצה לפקיד הרישוי.....	153
62. האחיזה של הרש"ט בתובע מנוגדת להוראות הדין.....	154
63. הנתבע לא הוכיח שהאירוע נושא התביעה היה חלק מהתפקיד השלטוני של הנתבע והאם נעשה במסגרת סמכויותיו כשוטר.....	155
64. חשד סביר.....	155
65. אי-הפעלת הסמכות למנוע מטרד.....	156
66. תעודת ההכרה בחסינות לעובד ציבור.....	157
67. חובת הזהירות המוטלת על המשטרה.....	158
68. האם עיכובם של התובעים היה כדין?.....	159
69. אחריות המשטרה לנזקים הנטענים.....	160
70. סמכות משטרת ישראל להחזיק את גופה של מבצע פיגוע.....	161
71. צו הרחקה מהר הבית.....	162
72. שימוע לעותר שעתיד להתקיים ואשר נוגע למניעת גישתו להר הבית.....	163
פרק ב': סמכות כללית של שוטר - סעיפים 4-4ב לפקודת המשטרה ... 165	
1. כללי.....	165
2. סמכותה של משטרת ישראל למנוע כניסת מבקרים ומתפללים להר הבית בהתקיים סכנה קרובה לוודאי לפגיעה קשה בביטחון הציבורי, נובעת מתפקידה המובהק של המשטרה "בקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש".....	168

3.	שימוש בכוח סביר	169
4.	ההחלטה סותרת את אינטרס הציבור	170
5.	האם המשטרה מוסמכת להימנע מהעברת גופותיהם של המפגעים לידי בני משפחותיהם לצורך קבורתם?	174
6.	הסמכות להוציא צווים המכוונים לספקיות הגישה לאינטרנט, המורים להן לחסום את הגישה לאתרי הימורים	174
7.	חובת הזהירות של המשטרה בטיפול בתלונות	175
8.	הגבלת כניסת העותרים להר הבית	176
9.	ביטול צו ההרחקה מהר הבית	176
10.	נוהל השימוש במכת"ז המכיל מים, צבע או בואש	177
11.	הגבלות שהוטלו על קיום תפילת יהודים בהר הבית	178
12.	מעצר בשל עוון	179
13.	הפעלת הסמכות להרחיק את המשיב מהר הבית - בהיעדר נהלים	180
14.	חובתם של שוטרים לעשות שימוש זהיר בסמכויות המסורות להם ומחובתם לזהירות יתרה בעת הפעלת כוח והימנעות מהפעלת כוח מקום בו הדבר לא נדרש. גם בעת אירוע של פיגוע דוגמת המקרה דנן	180
15.	ביטול צו ההרחקה מהר הבית	182
16.	שוטרי מג"ב התרשלו והפרו חובות חקוקות	183
17.	הטענה במהותה הינה אי-סבירות קיצונית בהפעלת שיקול-דעת שלטוני בעת נקיטת ויישום מדיניות אכיפה משטרתית וככזו, אין מקומה בתביעת נזיקין דנן	183
פרק ג': תפקידם של שוטרים - הגנה - שמוש בסמכויות - סעיפים 5-8 לפקודת המשטרה		
1.	כללי	185
2.	הגבלת זכותו של העותר לתפילה	186
3.	ישב על המדרגות המוליכות להר הבית וסרב להתפנות מהן חרף הוראת אנשי המשטרה	187
4.	חובתו של שוטר היא "ליתן דעתו" לעבירות הנעברות בדרך	188
5.	חובת ההזדהות בהקשר לעבירת הפרעה לשוטר במילוי תפקידו	190
6.	משנדרש שוטר במדים או שאינו במדים להזדהות עליו לעשות כן, תוך ציון שמו והיותו שוטר וכן בהצגת תעודת מינויו	191
7.	על שוטר להציג את תעודת המינוי שלו "מיד" עם דרישתו של המבקש	193
8.	שאלת חוקיות החיפושים	194
9.	המעצר והאזיקה	195
10.	חובת ההזדהות של שוטר אל מול החובה המוטלת על התובע להציג תעודה מזהה	197

11. שעה שהנאשם הוציא את מה שהחזיק מתוך התיק זאת עקב פנייתו והוראתו של השוטר, מדובר בחיפוש	197
12. עיכוב כלי רכב לשם חיפוש.....	198
13. עיכוב כדין - כנלמד מפרשנות תכליתית של הוראות פקודת המשטרה	199
14. התנהלות היחידה החוקרת	199
15. חיפוש בהיעדר צו שיפוטי	201
16. חוקיות הפעלת מערכת עין הנץ.....	201
17. סמכות עיכוב ומעצר	203
18. בחינת סמכותו של בית-משפט השלום לדון בערר	204
19. העיכוב על-ידי הפקח נעשה שלא כדין, וזאת מן הטעם שלא הוברר די הצורך איזו עבירת תעבורה עוררה את חשדו של הפקח - כעולה מעדותו ובשים-לב כי הנאשם לא הוחשד בביצוע עבירת תעבורה כלשהי בעת עיכובו על-ידי השוטר	204
20. עיכובם של הנאשם ושל יארא, וודאי החיפוש שנעשה ברכבם, וודאי על גופם, נעשה שלא כדין	205
21. חשד סביר בעניין עסקת סמים, לחיפוש על הגוף ללא צו	206
22. ספק בקיומו של חשד סביר לביצוע חיפוש	207
23. שאלת קיומם של שוטרים בשכר ושאלת חובתה של המשטרה לאבטח פסטיבלים.....	208
24. האם נהיגתו הפרועה בצירוף תשובותיו לשוטר הקימו חשד סביר שהצדיק חיפוש ברכב?	210
25. האם תנועת ההסלקה שביצע אלבקרי מהווה יסוד סביר לחשד שהצדיק ביצוע חיפוש על גופו?	211
26. לא יכולה להיות מחלוקת כי בנסיבות העניין השוטרים מוסמכים לבצע חיפוש ברכב ועל גופו של החשוד	211
27. התנהלות חקירת מח"ש	212
28. יסוד סביר להניח שבוצעה עבירה	213
29. סמכות חיפוש לשוטר אם יש לו יסוד סביר לחשוד שאדם מחזיק רכוש גנוב או כל דבר שהחזקתו אינה חוקית	214
30. סמכותו של שוטר לעורך חיפוש על גופו ובכליו של אדם ואף לעצרו	215
31. האם כתב הערובה בטל מעיקרו?	216
פרק ד': מינויים וסמכויות - סעיפים 7-10 לפקודת המשטרה	219
1. כללי	219
2. בעת איוש תפקידים של קצינים בכירים, השיקול הבוחן את רמתו הערכית-מוסרית של המועד הוא שיקול חשוב ורלוונטי שראוי לשקול	220

3. שאלת חיפוש בביתו של אדם, או על גופו, או בין חפציו, מעוררת מעצם טיבה, מתח בין שני אינטרסים בעלי משקל.....	222
4. סעיף 10 לפקודה.....	223
5. למשיב שיקול-דעת נרחב בקביעת התאמתו ויכולתו של שוטר למלא את תפקידו כראוי.....	226
6. רק המפקח הכללי מוסמך לפטרו, וזאת כאמור בסעיף 10(2) לפקודת המשטרה. אכן כך הוא, כאשר מדובר בקצין, אך במקרה זה אין מדובר בפיטורין.....	227
7. החובה להבטיח את שלומם של העצורים הנמצאים בחזקתם.....	228
8. פיטוריה של העותרת והיקף הביקורת השיפוטית.....	228
9. המשיבים הראו שבבסיס ההחלטה לסיים את שירותו של העותר עמדו שיקולים אובייקטיביים וענייניים. ההחלטה על פיטוריו של העותר נתקבלה על בסיס אי-התאמה מתמשכת לתפקיד, ואי עמידתו בנורמות התפקוד המצופות משוטר במשטרת ישראל.....	230
10. העותר, שוטר ותיק, שמכוח תפקידו היה צריך להקפיד בקלה כבחמורה, כשל במסירתו של מידע מתוך מאגרי המשטרה למי שלא היה מוסמך לקבלו.....	231
11. פיטוריה של שוטר - שנות שירותה של העותרת במשטרה התאפיינו בבעיות משמעת רבות.....	232
12. מינוי לתפקיד של קצין משטרה בכיר.....	232
13. אין מקום להתערבות בהחלטת הרשות המוסמכת לפטר את השוטר.....	233
14. ביטול ההחלטה על אי-הארכת שירות.....	234
15. המשיב 4 - העברתו לתפקיד אחר במשטרה שאינו חשוף למגע עם הציבור, אותו הוא ממלא עתה, וזאת עד לסיום משפטו.....	235
15. החלטת רשות מוסמכת על הפסקת שירותו של שוטר משטרה באה במסגרת החלטות מינהליות הנתונות לביקורת שיפוטית של בית-המשפט הגבוה לצדק.....	236
16. העותר שימש כראש הצוות שנתמנה לחקור חשודים. כעבור זמן הוגשה תלונה נגד אנשי הצוות, שבמסגרתה של החקירה האמורה ביצעו מעשי אלימות בנחקרים. חקירת המשטרה בתלונה זו העלתה מימצאים מפלילים כנגד השוטרים הנילוונים, והעותר בכללם.....	237
17. משהעניק המחוקק לבית-הדין סמכות לדון בעבירות ממילא גם ביקש להשאיר בידו את הסמכות "הטבועה" לבחור בין המשמעויות הלגיטימיות את זו "הנכונה".....	238
17. הענקת סמכות המאפשרת פטוריו של שוטר עוד בטרם הורשע בדיון, אם לאור הנסיבות אינו מתאים עוד למלא תפקידיו.....	239
18. המערער מואשם במעשה תקיפה כלפי איש משטרה - בקשה לפסילת שופט.....	239

19. האם היו מוצדקים הפיטורין בעת שנעשו? וגם אם חיובית היא התשובה לשאלה זו - האם יש צידוק לבטלם ולהחזיר העותר לשירות, לאחר זיכוי במשפט הפלילי..... 240

20. כאשר מדובר בהחלטה הנוגעת לפיטוריו של אדם, עליה להתקבל בזהירות רבה ולהיות מבוססת כראוי. במקרה דנן, החלטת המשיבה מבוססת ולא נמצא פגם בשיקוליה המצדיק התערבות שיפוטית בהחלטתה..... 241

21. טענת התובע, כי רשלנותה של המדינה בהליך הפיטורין, שנעשה עוד לפני שהתקבלה החלטה כלשהי שאכן יש ממש בעבירות בהן נחשד, גרמה לו לנזקים ניכרים..... 242

22. תקיפה עקיפה, בחוקיות החלטות משטרת ישראל, בנוגע להליכי העסקתו ופיטוריו של המשיב ולצורך הכרעה בסעד הכספי..... 243

23. האם כשמדובר בתקיפה עקיפה של החלטה בדבר פיטורי שוטר, במסגרת תביעה כספית לפיצויים בגין הנזקים שנגרמו לשוטר עקב החלטת הפיטורין, מוסמך בית-המשפט האזרחי לדון בתביעה, כסמכות נגרת מכוח סעיף 76 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב)?..... 244

24. סמכותו של מפכ"ל המשטרה להורות על פיטוריו של שוטר מעוגנת בחקיקה ראשית. סעיף 10(2) לפקודת המשטרה מונה שלוש עילות הרחקה שונות, אשר בהתקיימן רשאי מפכ"ל המשטרה להורות על העברת שוטר מתפקידו: רשלנות, אי-יעילות ואי-התאמה לתפקיד..... 245

25. האם המנוח סבל מדיכאון מאגיורי בשל תנאי שירותו הצבאי והאם אנשי משטרת ישראל התרשלו בכך שלא הפנו מיוזמתם את המנוח לטיפול נפשי?..... 247

26. גם אזרח המתנגד למעצר חוקי, מצופה להביאו שלם ובריא לתחנה לאחר שהשוטרים השתלטו עליו ואזקו אותו..... 248

27. האם המשיבה יכולה לשנות גישתה מקום בו בתום השימוע נקבעו דברים אשר לאורם אם היתה מתקיימת בדיקת פוליגרף והיו באמצעותה מתאשרות טענות העותר - ניתן היה להשיבו לשירות, קיים קושי לטעון היום לעמדה שונה?..... 249

28. מכירת סמים לסוכן..... 249

29. אירוע רצח אשתו של העותר בסלון ביתם..... 250

30. קיומה של עילה לביטול פיטוריו של העותר..... 251

31. אמצעי הרחקה של שוטר מהמשטרה הנתונים בידי המפכ"ל הינם אמצעים מינהליים הנתונים בידי מי שעומד בראש מערך המשטרה, אשר נועדו להבטיח את רמתו של השירות המשטירתי, ואת התאמתם של השוטרים לבצוע המשימות המוטלות עליהם..... 252

32. המחוקק מצא לנכון להעניק למפכ"ל את הסמכות להחליט על הצעד המינהלי של פיטורין מהמשטרה - לא נקבע כי על המפכ"ל להיות בעל השכלה משפטית..... 252

33. שיקול-הדעת הרחב המסור לגורמים המוסמכים בכל הנוגע לפיטורי שוטרים שמכך נגזר מתחם צר יחסית של התערבות	254.....
34. תקיפה עקיפה של ההחלטה בדבר פיטורי התובע	254.....
35. חשיבות ההזדהות של עובד ציבור	255.....
36. למשטרת ישראל מסור שיקול-דעת רחב בשאלת התאמתו של אדם לשרת בשורותיה ולא בנקל יתערב בית-המשפט בשיקול-דעתה	256.....
37. האם כתבי הערובה ובהם כתב ההתחייבות שעליהם חתמו המשיבים הם בני מימוש לנוכח הפגמים שנפלו בהם?	257.....
38. בית-המשפט לעניינים מינהליים אינו מחליף את שיקול-דעתה של הרשות המנהלית בשיקול-דעתו. התערבותו של בית-המשפט מוגבלת למקרים שבהם נפל פגם מנהלי בהליך קבלת ההחלטה, או במצב שבו מדובר בהחלטה שהיא בלתי-סבירה באופן קיצוני	259.....
39. אין כל מניעה לפיטורי שוטר במהלך תקופת הניסיון ככל שנמצא כי הוא בלתי-מתאים לתפקידו, וכי ניתן להגיע למסקנה כזו גם על יסוד אירועים הקודמים לתקופת הניסיון	260.....
40. העברת האחריות על אבטחת המשיב העצור בתנאי אשפוז	261.....
41. פיטורי המבקש משירות המשטרה בשל אי-התאמה לשירות	261.....
פרק ה': גיוס, שחרור ואחריות לרכוש - סעיפים 11-24 לפקודת המשטרה	265.....
1. הדין	265.....
2. כללי	267.....
3. אי-הארכת שירותה של העותרת, לוקה בפגם מינהלי משמעותי של היעדר הנמקה	268.....
4. הסמכות לפטר או להעביר מתפקיד קצין משטרה בכיר	269.....
5. הסמכות להחליט אם להאריך שירותו של שוטר	270.....
6. השיקול העיקרי של המשטרה בבואה להמליץ על מתן רישיון לנשיאת כלי ירייה היא קיומו של חשש סביר לשלום הציבור	271.....
7. הנורמה הראויה והמתבקשת אותה צריך בית-המשפט לעודד, הינה כי שוטר ישמש כשוטר ויפקח את עיניו ואת אוזניו למתרחש סביבו, תהיינה הנסיבות אשר תהיינה	273.....
8. זימונם של המבקשים על-ידי מח"ש, נחשב לזימון על-ידי רשות המוסמכת לכך כדין כדרישת סעיף 13(9), וגם אם נקבל את טענות התובע בדבר לשון הרע בעדויות שנמסרו בגדר אותן חקירות, אין בכך כדי להקים עילה לקיומה של עבירה לפי לשון הרע, אשר מעניק הגנה על לשון הרע שנמסרה ל"רשות מוסמכת", במקרה דנן מח"ש	274.....
9. בחינת מדיניות הגיוס של המשטרה	275.....
פרק ו': המשמר האזרחי - סעיפים 49ב-4ח לפקודת המשטרה	277.....
1. כללי	277.....

2. הפסקת התנדבותם של פעילים נאמנים ומוכשרים במשמר האזרחי בשל גילם בלבד	283
3. הסטטוס המשפטי של שמ"ז	284
פרק ז': חקירת עבירות שוטרים ועובדי שירות הבטחון הכללי - סעיפים 49ט-49א לפקודת המשטרה	287
1. כללי	287
2. המחלקה לחקירות שוטרים פועלת בשני כובעים: כרשות חוקרת וכרשות תובעת	289
3. החלטה על פתיחה בחקירה פלילית נגד עובד השב"כ והביקורת השיפוטית על החלטה זו	290
4. ההליכים שהתקיימו לאחר הגשת התלונות על-ידו ואת אופן קבלת ההחלטות על-ידי המשיבים	291
5. סמכותו של היועץ המשפטי לממשלה להורות על פתיחה בחקירה פלילית נגד חוקר שב"כ	292
6. מישור הפעלת שיקול-הדעת של רשויות התביעה	293
7. פתיחת חקירה פלילית נגד חוקרי שב"כ שהיו מעורבים בחקירתו של עותר 1	294
8. עבירה שעובד השב"כ חשוד בביצועה	295
9. סמכותה של המשטרה להיות מעורבת בחקירת האירוע	295
10. מעמדו של מתנדב המשמר האזרחי	297
11. האם הסמכות המסורה למחלקה לחקירות שוטרים (מח"ש) לפתוח בחקירה ביחס לעבירה שעובד שירות הביטחון חשוד בביצועה במסגרת מילוי תפקידו או בקשר לתפקידו, היא סמכות ייחודית (שהפעלתה מותנית באישור היועץ המשפטי לממשלה), המוציאה את סמכות החובה של המשטרה לחקור כאשר נודע לה על ביצוע עבירה לפי סעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982?	298
12. סגירת התיק נגד השוטר - הרף הראייתי שנקבע בפסיקה, הוחל גם לגבי השוטר	299
13. לא נמצא קיפוח בזכויותיהם של המשיבים, כאשר פרקליטה המועסקת במחלקה לחקירת שוטרים חתמה על כתב האישום	300
14. האם המשטרה פעלה ללא סמכות בפעולות החקירה שבוצעו בעניין הנאשמת?	301
15. טענת חוסר סמכות מח"ש בהגשת כתב האישום בתיק דן	301
16. השגת מידע מהמרשם הפלילי	302
17. האם מח"ש פעלה בחוסר סמכות, כאשר חקרה את הנאשם 1, בעבירה שדינה שנת מאסר אחת, כאשר אין חולק, שפתיחתה בחקירה בחשד לביצוע עבירה זו, אינה בסמכותה?	303
18. חקירת מח"ש את האירוע אינה כחוק	304

פרק ח': סמכות המשטרה להוצאת צווי סגירה (סעיפים 78-81 לפקודת המשטרה) והתנגדות למתן רישיון עסק - רישוי עסקים 307.....

1. כללי 307.....

2. צווי סגירה מכוח הוראת סעיף 78 לפקודת המשטרה 308.....

2.1 השימוש שנעשה בסעיף 78 לפקודת המשטרה, והוצאת צו הסגירה מכוח אותו סעיף 308.....

2.2 העברת הערעור למותב תלתא 309.....

2.3 אין בפקודת המשטרה, או בחוק אחר, הוראה הקובעת מהי הדרך לתקוף צו שכזה ולאילו ערכאה יש לפנות 309.....

2.4 שאלת הסמכות העניינית לדון בהחלטת הרשות המנהלית שהוציאה צו מכוח סעיף 78 310.....

2.5 צו סגירה שהוצא למגרש כדורגל 311.....

2.6 עסק שניהל משחקי מזל אסורים למרות צו סגירה 311.....

2.7 האם יש צורך בסגירת העסק כדי להשיג את המטרה אליה מכוון הצו? 312.....

2.8 החלטת המשטרה שלא לבטל או לקצר את צו הסגירה הארעי 313.....

2.9 עתירה לביטול צו סגירה מינהלי שניתן לעסקם של העותרים 313.....

2.10 סמכות לדון בצו סגירה לפי סעיף 78 לפקודת המשטרה 314.....

2.11 הסמכות להוצאת צו סגירה לעסק או למקום 314.....

2.12 החלטת המפקח לדחיית בקשות העותרת למתן רישיון 315.....

2.13 על המשיבה לסגור את עסקה בשוק הסיטונאי בצריפין - קיומו של סיכון לעסק 316.....

2.14 עצם העסקת שבח"ים, שהם כאלו שלא נבדקו וכניסתם לישראל לא אושרה על-ידי גורמי הביטחון, די בה כדי לבסס יסוד סביר לחשש מהפרעת שלום הציבור, כמשמעו בסעיף 78(א) לפקודת המשטרה 316.....

2.15 תקינות פעילותן של התובעות בהוצאת הצו וביצוע ההריסה 317.....

2.16 צו הסגירה המבוקש על-ידי המבקשת מופנה לבית העסק. הטענה המרכזית הינה כי המשך פעילותו של העסק יש בה לסכן את הציבור 318.....

2.17 התנגדות לניהול מסעדה 319.....

2.18 אין בפקודת המשטרה, או בחוק אחר, הוראה הקובעת מהי הדרך לתקוף צו המורה על סגירה ארעית 319.....

2.19 היעדר סמכות לדון בצו סגירה שניתן על-פי פקודת המשטרה 320.....

2.20	מתן צווים לסגירה או להפסקת שימוש זמניים של עסקיהם של המשיבים - חשש מיידני לשלומם ובטחונם של הציבור כתוצאה מסכסוך אלים בין המשפחות.....	321
2.21	נגנבה מכונית מאזור החניה, הדבר בוצע באופן שאמצעי המיגון שהותקנו, ללא ביקורת נאותה, לא היו הולמים ואיפשרו גניבת הרכב.....	322
2.22	האם הפעילות באותם חצרים מסכנת את שלום הציבור למצער ברמה של חשש סביר?.....	323
2.23	פתחה את החצרים בניגוד לצו הסגירה תוך שהיא מאפשרת ללקוח לקבל שירותי עיסוי ומין.....	324
2.24	קיצור תקופת סגירת עסקו של העותר.....	324
2.25	אין לראות בהמלצת המשטרה תנאי בלעדיו אין למתן רישיון (קל וחומר לביטולו או לחידושו). שיקול-הדעת וסמכות האישור נתונה לרשות המוסמכת ולממונה, ואלה מחוייבים לבחון את מכלול השיקולים ולהכריע - במגבלות הקיימות - בצד המשקל המכריע והמרכזי, שיש לתת לעמדת המשטרה, בהחלטה להיעתר או לסרב לבקשה.....	325
3	התנגדות המשטרה למתן רישיון עסק.....	326
3.1	התנגדות למועדון משחקים.....	326
3.2	התנגדות לבית מלון.....	327
3.3	מסעדה ובית קפה - סכנה לשלום הציבור.....	327
3.4	מועדון - "קן צרעות".....	327
3.5	הפעלת מכונות משחק חשמליות ומכונות אחרות - הבחנה בין סירוב למתן רישיון חדש לבין סירוב לחדש רישיון קיים.....	328
3.6	מועדון משחקי בילארד ומעודון של משחקים חשמליים.....	328
3.7	רישוי לחנות לאביזרי מין.....	329
3.8	הפעלת עסק ברישיון ועבירה על סעיפי העונשין האוסרים אחזקה והפעלת עסקי הימורים.....	329
3.9	משקאות משכרים.....	329
3.10	היתר למכירת משקאות משכרים.....	330
3.11	פסטיבל.....	330
3.12	התנגדות המשטרה לניהול עסק ומכירת משקאות משכרים.....	330
3.13	מסיבת טראנס - חירות בעל עסק.....	331
3.14	עסק לאחסון גרוטאות.....	331
3.15	תחנת דלק מרכול ומכירת משקאות משכרים.....	332
3.16	מועדון ביליארד, משחקי וידאו, משחקים אלקטרוניים והגשת משקאות בנכס.....	333
3.17	מגרש לאחסון גרוטאות ברזל ומתכת.....	336

338.....	3.18 הפעלת קיוסק
342.....	3.19 אירוע תחת כיפת השמים, במיתחם שבמרחצאות עין גדי, בחוג הפורים - היתר לאירוע על-פי חוק רישוי עסקים
344.....	3.20 עסק לניהול והפעלת תחנת תדלוק ומקום לרחיצת רכבים
348.....	3.21 פאב ותלונות שכנים
349.....	3.22 צורך ברישיון להפעלת רשת שווקים
350.....	3.23 האם היה מקום להתערב בהחלטת הרשות לנוכח האלימות שננקטה?
352.....	3.24 צו סגירה בעקבות אלימות במועדון
352.....	3.25 אירוע קטטה בעסק שבסיומו נשלף אקדח
354.....	3.26 ערעור על החלטה לביטול צו מינהלי לסגירת עסקו של קיוסק בשל מכירת אלכוהול לקטינים
355.....	3.27 מריבה אלימה בין בני זוג בעסק וסגירתו
356.....	3.28 מטווה למעין רובי אוויר, אשר מכונים רובי "איירסופט"
356.....	3.29 חנות במתחם השוק הסיטונאי בצריפין
357.....	3.30 מועדון החשפנות ה"פויסיקטי"
361.....	פרק ט': הנפת דגל - סעיף 82 לפקודת המשטרה
367.....	פרק י': אסיפות ותהלכות - סעיפים 83-90 לפקודת המשטרה
367.....	1. כללי
370.....	2. במקום בו מתנגש עקרון חופש הביטוי וההפגנה עם חובתה של המשטרה למנוע הפרה של החוק הפלילי, מוסמכת המשטרה להגביל ואף לאסור שימוש באמצעי המפר תוך כדי קיום הפגנה או תהלוכה
371.....	3. הגעתו של נשיא ארה"ב לישראל - בקשות העותרת הוגשו אך שעות ספורות לפני תחילת הביקור, ומקום שניתן היה להיערך להגשתן במועד סביר, חל שיהוי ניכר בהתנהלותה של העותרת
372.....	4. חשש ממשי ובסכנה קרובה לוודאות כי אם לא יוטלו ההגבלות והאיסורים נשוא העתירה, תיגרם פגיעה קשה בביטחון הציבור העלולה לגבות קורבנות בנפש
374.....	5. האם יש מקום למתן רישיון להפגין אם לאו?
375.....	6. החלטת המשטרה לאשר את מתכונתו המצומצמת של מצעד הגאווה בירושלים
376.....	7. האם ניתן לראות בסעיף 85 לפקודת המשטרה מקור הסמכה להתנות מתן רישיון להפגנה בהצבתם של מאבטחים, גדרות ביטחון ועמדות בידוק, מערכות הגברת קול וכריזה, וכיוצא באלה תנאים הקשורים באבטחתה של ההפגנה והכרוכים בעלויות גבוהות עבור מארגניה?
377.....	8. קיום הפגנה - החלטת המשטרה שלא לחסום למשך כל זמן ההפגנה, באופן מלא ומחולט, את כל נתיבי הנסיעה
379.....	9. פתרונו של הסכסוך המתמשך ברחוב בר-אילן
380.....	10. אסיפה, תהלוכה או משמרת צמודה מול דירתו של איש ציבור

11. מפקד משטרה סביר לא יכל היה להגיע למסקנה כי על-פי מערכת העובדות הידועה לו, קיימת ודאות או אפשרות שהן קרובות או ממשיות, לפגיעה בבטחון הציבור.....	381
12. ההסמכה לקבוע תנאים להפגין אינה כוללת את ההסמכה לדרוש תשלום בגין כללים אלה.....	383
13. תהלוכה לא חוקית.....	384
14. מדובר בהתפרעות. המחלוקת העיקרית נוגעת לשאלת חוקיות פיזור, ומעצר הנאשם אגב כך.....	386
15. מימוש הזכו להפגין כנגד התנהלות התובעים.....	387
16. הסמכות שהוקנתה למשטרה בסעיפים 83 ו- 84 לפקודת המשטרה לתת או לסרב לתת רשיונות מראש לאספות של 50 איש או יותר ב"נושא בעל עניין מדיני".....	388
פרק י"א: אירוע חירום אזרחי - סעיפים 90א-90יז לפקודת המשטרה	391
1. כללי.....	391
2. מדוע לא יבוטל חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 64 - הוראת שעה - חרבות ברזל) (מצב חירום כליאתי), התשפ"ד-2023?.....	398
3. מצב חירום במשק עקב משבר הקורונה.....	399
פרק י"ב: יחסים שאינם יחסי עובד ומעביד - איסור התארגנות - מועצה ציבורית - סעיפים 93א-93ג לפקודת המשטרה	401
1. כללי.....	401
2. הסוגיה המינהלית הנוגעת לגיוסו למשטרה, השמתו בתפקיד ולבסוף פיטוריו מן השירות, היא לב ליבה של תובענת המשיב. היא ורק היא מצמיחה את תביעתו של המשיב לסעד כספי. לכן עליו להביא סוגיה זו, כמצוות המחוקק, לפתחו של בית-המשפט לעניינים מינהליים.....	402
3. סמכות ל"העלאתו בדרגה או הורדתו מדרגתו" של שוטר.....	403
4. טענות הנוגעות להליך שימוע עובר לפיטוריו של שוטר ראוי שתתבררנה גם הן בפני בית-משפט לעניינים מינהליים.....	404
5. עתירות שמקומן הראוי להתברר הוא בבית-המשפט לעניינים מינהליים.....	405
6. ביטול הדחה מתפקיד.....	406
7. מרבית העניינים הנוגעים להעסקתם של שוטרים כלולים בגדרי סעיף 93א(א) ונדונים בבית-המשפט לעניינים מינהליים, גם כאלה הנוגעים לתפקידים בכירים במשטרה, ולכן יש טעם בפרשנות שלפיה גם הליך הגיוס ייכלל בגדר הסעיף.....	407
8. גריעת מתנדב משורות המשמר האזרחי.....	407
9. השפעת אישור שקילות התואר על שכר השוטרים.....	408

10. תובענות שעניינן היבטי השכר הגלומים ביחסי העבודה הקיימים בין איש משטרה למדינה, לא הוצאו מגדרי סמכותו של בית-הדין האזורי לעבודה, לפיכך תובענות אלו נתונות, כעקרון, לשיפוטו של בית-הדין לעבודה. ואכן, בתי הדין לעבודה נוהגים לדון בתובענות ממין זה כעניין שבשגרה.....	409
11. אין מקום להתערבות בהחלטת הרשות המוסמכת לפטר את השוטרת.....	410
12. סמכות בית-המשפט דן לדון בתובענה מכוח סעיף 93א לפקודת המשטרה.....	410
13. פסילת העותר מלשמש כפקח מסייע.....	411
14. העותר לא מצביע על מקור הסמכות המקומית לדון בעתירה בבית-משפט זה.....	411
15. הליכים בבית-הדין לעבודה ביחסי שוטר ומשטרה.....	412
15.1 טענת התובע שלא התבקש צו מניעה או צו עשה, אלא התבקש סעד כספי בדיעבד, לאחר קבלת ההחלטה המנהלית, הרי שלא מופיעה דרישה לבקשה כזו בדין ובפסיקה כתנאי לתחולתו של סעיף 93א.....	412
15.2 בהתאם לסעיף 93א(א) לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התש"א-1971 סמכותו העניינית של בית-הדין לעבודה אינה מתפרשת על העילות שנכללו בכתב תביעתו של המערער.....	413
15.3 חוסרים בהפרשות הפנסיוניות והפסדי שכר עבודה - סמכות עניינית.....	413
15.4 סעד הצהרתי להשיב את התובע לשירות.....	414
15.5 לא ניתן להקנות סמכות לבית-הדין בעצם הטענה שמדובר במחלוקת עובדתית בדבר מילוי המקום בפועל ואי-קבלת תגמול מתאים בגין התפקוד.....	415
15.6 זיקת שוטר או סוהר למסגרת השיפוטית המיוחדת של בית-דין לעבודה, בעניינים שהוא עשוי לראותם כנעוצים ביחסי העבודה שבינו לבין מפקדיו - עלולה לערער יסודות חשובים במבנה הארגוני העדין והמיוחד של השירות.....	416
15.7 מסכת ההתעמרות לה טענה התובעת עוסקת בעניינים אותם ניתן לראות באופן מובהק כ"קביעת שוטר לתפקיד, העברתו מתפקיד לתפקיד או ממקום למקום בתפקיד", הנכנסים בגדר סעיף 93א לפקודה, באופן המוציאם מגדר סמכותו של בית-הדין לעבודה.....	417
15.8 התובע טען להתעמרות בעבודה, תוך פירוט טענות, הכרוכות בהעברת שוטר מתפקיד לתפקיד או קביעת שוטר לתפקיד, המנויים בסעיף 93א לפקודה.....	418

15.9 כאשר נדרשת אגב אורחא הכרעה בעניין המנוי בסעיף 93א לפקודת המשטרה, אף אם כרוך בה סעד כספי - אין מקום שביית-הדין לעבודה יידרש לכך 419

15.10 יש להעדיף פרשנות רחבה לפיה סעיף 93א לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א-1971 שולל את סמכות בית-הדין לדון בתובענות בעניינים המנויים בו 420

15.11 הסמכות לדון בתובענה המתנגדת לפיטוריו של סוהר או לשחרורו מהשירות בשב"ס על בסיס חוק חיילים משוחררים 420

15.12 אי-חוקיות הוראות פקודת המשטרה 421

15.13 האם החלטת הנתבעת, שלא לתגמל את התובעים בתוספת רמת פעילות א', עומדת במבחן הסבירות והמידתיות, כפי שרשות נדרשת לפעול על-פי דין ועל-פי ההלכה הפסוקה, או שמא נפל בה פגם המצדיק התערבותו של בית-הדין 421

15.14 הנתבעת לא יכלה לפטר אותו עד מיצוי ימי המחלה בתקופת אי-הכושר. מדובר לכן בטענות כנגד הליך הפיטורים 422

16. מינויו של נציב שירות המדינה 423

17. ביטול רישיון כלי ירי 423

18. זכאות לדרגת רב פקד ולזכויות הנלוות לדרגה זו 424

19. מינויו של בן גביר לשר לביטחון לאומי מראש 426

20. מינויו של קצין משטרה בכיר, או פיטוריו 427

21. ככלל, כידוע, אין בית-המשפט נוטה להתערב בהחלטות היועץ המשפטי בנושאי העמדה לדין. אף שגם החלטות אלו אינן חסינות מפני ביקורת שיפוטית, העמדה המקובלת היא כי אך במקרים נדירים, ורק אם נוכח שהחלטת היועץ המשפטי לוקה בחוסר סבירות קיצוני או בעיוות מהותי, עשוי יהיה בית-המשפט להתערב בה. 428

שער ג': שוטר וסוהר - גמלאות - חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 429

פרק א': חוקים ותקנות 429

1. חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 429

2. חוק שירות המדינה (גימלאות) (תוספת לקצבה - פיצוי מיוחד לגמלאי שירותי הביטחון, המשטרה ושירות בתי הסוהר), התשס"ב-2002 510

3. חוק שירות המדינה (גימלאות) (תוספת לקצבה - פיצוי מיוחד) (הוראת שעה), התשס"א-2001 511

4. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (המשך העסקתו של עובד מעבר לגיל 67), התשכ"ט-1968 511

5. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (רישום פרטי פסק-דין לחלוקת חיסכון פנסיוני), התשע"ח-2018 512

6. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (המועד להגשת ערעור), התשע"ו-2016 515

7. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (היוון קיצבאות ותביעות נגד צד שלישי), התשנ"ט-1998.....	515
8. צו שירות המדינה (גמלאות) (תוספות לקצבה), התשי"ע-2009.....	521
9. כללי שירות המדינה (גימלאות) (מענק לשאירים), התשט"ז-1956..	523
10. כללי שירות המדינה (גימלאות) (חישוב תקופת שירות שאינה רצופה), התשכ"א-1961.....	524
11. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (הכרת עבודה במוסד מוכר כשירות), התשכ"ב-1962.....	526
12. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (תשלומים לעניין סעיף 11(4) לחוק), התשל"ו-1976.....	530
13. תקנות שירות המדינה (גמלאות) (בקשה להכרה בשירות פעיל), התשל"ו-1976.....	531
14. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (קביעת עובדים לעניין סעיף 2 לחוק), התשל"ג-1973.....	532
15. תקנות שירות המדינה (גמלאות) (קביעת שוטרים לעניין סעיף 2 לחוק), התשל"ג-1972.....	533
16. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (חישוב גמלאות בעד תקופת שירות שהחוק לא חל עליו), התשכ"א-1961.....	534
17. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (הגשת תביעות, הצהרות והודעות), התשי"ז-1956.....	538
18. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (תנאים לצירוף תקופת שירות קודם), התשכ"ט-1968.....	539
19. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (ערר על החלטת ועדה רפואית), התשכ"ט-1968.....	540
20. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (החזרת הטבות פרישה על-ידי זכאי לגימלה לפי החוק ולפי חוקי השיקום), התשכ"ט-1968.....	541
21. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (מועד להעברת זכויות המתייחסות לתקופת שירות קודם), התשכ"ח-1968.....	542
22. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (הודעה מוקדמת על יציאה לקצבה), התשכ"ח-1968.....	542
23. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (תנאים להסכם מיוחד), התשכ"ה-1965.....	543
24. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (תנאים להבאה בחשבון של עבודה בארגון ציבורי), התשכ"ח-1968.....	543
25. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (תנאים לתשלום גמלאות לגבי אדם שעבר משרות המדינה לארגון ציבורי), התשכ"ח-1968.....	544
26. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (הודעה על זכות בחירה מחדש), התשכ"ה-1965.....	545

27. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (ערעור בפני בית-המשפט המחוזי),
 התשט"ז-1956..... 545

28. חוק שירות המדינה (גמלאות) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989..... 548

29. תקנות שירות המדינה (גימלאות) (הכרה בשירות פעיל בצבא הבריטי),
 התשל"ד-1973..... 548

**פרק ב': שאירים - סעיף 4 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב),
 התש"ל-1970..... 551**

1. הדין 551

2. זכאות לקצבת שאירים 551

3. שלילת זכאותה של המערערת לקצבת שאירים 552

4. הכרה במערערת כ"שאירה" נוספת לעניין חוק הגמלאות 552

5. האם המערערת, בתו של גמלאי שירות המדינה, היא בגדר יתומה
 ש"אינה עומדת ברשות עצמה", דהיינו היא בגדר "מי שאין לו הכנסה כדי
 מחייתו ואינו מסוגל לכלכל את עצמו", ועל-כן זכאית לקצבת
 שאיר? 553

6. תביעתה של קטינה שנולדה מטיפולי הפריה מזרעו של מנוח, גמלאי
 שהיה בשירות המדינה, לקבלת קצבת שאירים 553

7. תביעה להכרה בתובעת כמי שהיתה ידועה בציבור וזאת לצורך קבלת
 קצבת שאירים מהנתבעת. 554

8. התנאים הנדרשים בחוק הגמלאות, לקבלת קצבת שאירים 554

9. האם זכאית התובעת לתשלום גמלת שאירים מן המשיבה כ"ידועה
 בציבור" של בן זוגה המנוח? 555

**פרק ג': גמלאות ושיעורן - סעיפים 8 עד 14 לחוק שירות המדינה (גמלאות)
 (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 557**

1. הדין 557

2. "משכורת קובעת" 566

3. זכאות לכספים נוספים 566

4. זכאות השוטרים והסוהרים, כמו גם השוטרים הגמלאים והסוהרים
 הגמלאים לתשלום תוספת "היעדר ביטחון תעסוקתי" 567

5. תוספות אחוזיות המשולמות לעובדי הכנסת 567

6. הכללת התוספות - תוספת משמרות ותוספת שעות עודפות - בשכר
 לצורך הפקדות לקרן השתלמות 568

7. דרך קביעת שיעור התוספת ומועד תחולתה 568

8. הגדרת "שכר" 569

9. הכללת הרכיב שכונה "שעות נוספות גלובליות" כחלק מהשכר הקובע
 לפנסיה 569

10. סמכות בית-המשפט המחוזי לדון בערעורים על החלטות בית-הדין
 למשמעת של עובדי המדינה לפי סעיף 10(6) לחוק שירות המדינה (גמלאות)
 (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 569

11.	תכליתו של חוק הגמלאות והגדרת "המשכורת הקובעת"	570.....
12.	"תוספת שעות ניהול"	570.....
13.	שאלת פרשנותו של הסכם רציפות זכויות בפנסיה התקציבית	571.....
14.	תביעת התובעת להצהיר כי צברה 10 שנים לקבלת פנסיה תקציבית ולחילופין פיצויי בשווי הפנסיה התקציבית	571.....
15.	האם ההנמקות שעמדו בבסיס בג"צ קוריצקי יפות ונכונות גם למקרה שבו הקצבה מקרן הפנסיה הוותיקה משולמת בהתאם להסכם הרציפות בין הרשויות המקומיות לבין קרנות הפנסיה הוותיקות, אף כי הוא אינו יונק את כוחו מחוק הגמלאות?	572.....
16.	תביעה להכללת תוספת "משמרות 20%" בשכרה הקובע של התובעת לצורך חישוב גמלתה	572.....
17.	האם תוספת עוז לתמורה היא חלק מהשכר הקובע בפנסיה התקציבית של מורה בבית ספר המועסקת על-ידי העירייה?	573.....
18.	זכאות לזכויות של עובד מדינה	573.....
19.	הממונה על הגמלאות לפי חוק הגמלאות כצד להסכם קיבוצי מיוחד	574.....
20.	המורה לא הוכיחה שלא התקבלה לעבודה משיקולים זרים	574.....
21.	חישוב חדש של השכר הקובע לפנסיה על דרך של הכללת גילום תוספות שווי שימוש ברכב, כלכלה, טלפון, הפרשי שכר בגין הפרשי דרגה	575.....
22.	בסיס זכאות התובעים לגמלה לפי פרק ב' לחוק הגמלאות	575.....
23.	האם רכיבי השכר "פרמיה" ו"כוננות חול" הם חלק משכר היסוד של התובע, והאם הוא זכאי לקבלם בתקופת ההשעיה, אם לאו?	576.....
24.	אין לכלול את גמולי התפקיד במשכורתו הקובעת של התובע לצורך קביעת הגמלה	576.....
25.	איך יש לחשב את גמלתו של התובע?	577.....
26.	אופן חישוב המשכורת הקובעת בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המדינה (גמלאות) התש"ל-1970, לעניין תשלום גמלאות התובעת	577.....
27.	"המשכורת הקובעת"	578.....
פרק ד': זכות לקצבת פרישה - דין מתגייס לשירות קבע - יציאה לקצבה לפי רצון עובד - יציאה לקצבה לפי החלטת נציב השירות - סעיפים 15 עד 18 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970		
1.	הדין	579.....
2.	פנסיה מוקדמת	581.....
3.	מניין השנים לצורך חישוב שיעור הגמלה	582.....
4.	חוקתיותו של גיל הפרישה הקבוע בישראל	582.....
5.	עתירה לביטול הגבלת גיל מקסימאלי להתנדבות במשמר האזרחי	583.....
6.	זכאות לפרוש לגמלאות בעקבות פיטורים	583.....
7.	קביעת דרגת פרישה	584.....

584.....	8. הפרשי גמלאות
585.....	9. גמלה מוקדמת במסגרת תכנית הבראה
586.....	10. הפחתת קצבת תוספת הגיל שבקצבת השארים
586.....	11. ביטול הסכם הפרישה
587.....	12. זכאות המערערת לתשלומים ביתר
588.....	13. פנסיה רפואית
588.....	14. זכאות לפנסיה רפואית
589.....	15. פרישה לפנסיה מחמת מצב רפואי
589.....	16. זכאות לרציפות בזכויות הפנסיה
	17. האם ההסדרים שקבע שירות בתי הסוהר לעניין פרישת סוהרים מן השירות עולים בקנה אחד עם חובת המדינה לנהוג שוויון בכלל עובדיה?
590.....	18. סמכותו של בית-הדין לעבודה לעת שיבתו לדין בעניינם של שוטרים וסוהרים
591.....	פרק ה': מענק נוסף לקיצבה - סעיף 22 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970
593.....	1. הדין
593.....	2. האם אופי העבירות מצדיקים את עונש הפיטורין?
594.....	3. האם זכאי התובע לפיצוי עבור אי-מתן תקופת הסתגלות?
	פרק ו': קיצבה לשאיריו של עובד - מענק לשאירים באין קיצבה - קיצבה לשאירים של זכאי לקיצבת פרישה - סעיפים 26 עד 28 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970
595.....	1. הדין
598.....	2. זכאות לקבלת קצבת שאיר שהוא בן זוג
	3. תביעת המערער להמשך קבלת תשלום פנסיית שארים מהמשיבה אף לאחר שנישא
599.....	4. תביעה לקבלת תגמולי שאירים
599.....	5. חידוש תשלום הגמלה החודשית כאלמנה
600.....	6. תביעה לקצבת שארים, בשל התיישנות - נדחתה
600.....	7. האם זכאי התובע להמשך תשלום קצבת שארים לאחר שנישא בשנית?
601.....	8. מעמד "הידועה בציבור"
602.....	9. זכאות התובעת לקבלת חלק מקצבת הפרישה של המנוח
602.....	10. תביעה כספית שהגישה בת זוג לתשלום חלקה היחסי מהפנסיה התקציבית של בעלה לשעבר ולתשלום קצבת שאירים
603.....	11. האם מתקיימים בתובעים כל התנאים הקבועים בהגדרת הורה לפי התקנון על-מנת שהם יהיו זכאים לפנסיית שאירים?
603.....	12. בקשת המבקשת להכיר בה כידועה בציבור של המנוח ולחייב את המשיבה בתשלום קצבת שאירים
603.....	

פרק ז': הגבלת כפל גמלאות - סייגים לסעיף 32 - גימלה לפי חוק זה ולפי חוקי השיקום - סעיפים 32 עד 34 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 605

1. הדין 605

2. עתירה המבקשת לתקוף את ההכרה בקק"ל כקופה ציבורית לפי חוק הגמלאות בהקשרו של סעיף 32 לחוק בעילה של חוסר סבירות 608

3. כפל גמלאות 609

4. תחולת סעיף 32 לחוק הגמלאות 609

5. הפחתת שיעור הגמלה 610

6. גמלאות כפל 611

7. פרשנותו של סעיף 32(ה) לחוק הגמלאות והאם יש מקום להחילו על המערערת 611

8. הינה האם קק"ל מהווה "קופה ציבורית" כמשמעה בחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 לצורך ההסדר בדבר "הגבלת כפל גמלאות" הקבוע בסעיף 32 לחוק זה? 612

פרק ח': גימלה ופיצוי פרישה - מענק לשאירים במקום גימלאות אחרות - סעיפים 39 ו-40 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 613

1. הדין 613

2. אי-הכרה במנוחה כאלמנה הזכאית לפנסיית שאירים 615

3. קבלת קצבת שאירים מקרן הפנסיה המערערת 615

פרק ט': תביעות וערעור - סעיפים 42 ו-43 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 617

1. הדין 617

2. שיעור גמלתו הפנסיונית של התובע 618

3. חלוף המועד להגשת ערעור, כפי שמועד זה קבוע בחוק הגמלאות 618

4. שירות מומר וזכאות לזכויות הגמלה 619

5. המועד בו ניתן לערער על החלטת הממונה על הגמלאות 619

פרק י': החלטות חדשות - גימלאות מאוצר המדינה - מאימתי משלמים קצבה - שינוי שיעור קיצבה - תשלום בעד תקופה שלפני הגשת בקשה - סעיפים 44 עד 48 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 621

1. הדין 621

2. הגדלת תקופת השירות 622

3. התפטר או פוטר ביחס לזכאות לגמלאות 623

4. תשלום הפרשי קצבה 623

5. דחיית בקשת התובעת להארכת תקופת הזכאות לקצבה מעבר לארבעת החודשים הקבועים בחוק 624

פרק י"א: התיישנות זכות תביעה - איסור צבירת תשלום - דין גימלאות המגיעות לזכאי לגימלה שנפטר - מעשה מרמה - הפסקת השירות עקב מעשה מרמה - שאיר שגרם למות המזכה - קיצבה לאדם במאסר - תשלום קיצבה במקרה של פסילה מוגבלת - העברת זכות לקצבה - העברת חלק מקצבת פרישה לבן זוג לשעבר - סעיפים 50 עד 58 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....625

1. הדין 625

2. השלמת פיצויי פיטורים ופדיון ימי מחלה שלא נוצלו 629

3. זוגות אשר התגרשו לפני שנים. הנשים מבקשות לחייב את צה"ל להעביר ישירות לידיהן את חלקן בגימלאות המשולמות לבעלים על-ידי צה"ל 629

4. הזכות לפנסיה תקציבית הינה זכות בעלת ערך כלכלי 630

פרק י"ב: תביעות נגד צד שלישי - דין נכה הנוהג שלא כראוי - תשלום גימלה לפרנסת בני משפחה או בן זוג לשעבר - הוראה לצורך קביעת נכות לגימלה של משפחה - סעיפים 60 עד 63 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....631

1. הדין 631

2. סוגיית עצמאותה של תביעת המדינה לשיפוי לפי חוק הגימלאות 632

פרק י"ג: דין משפחת נספה - סעיף 63 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....635

פרק י"ד: עובדים שעברו אל השירות או ממנו - סעיפים 82 עד 93 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970..... 637

1. הדין 637

2. חישוב תקופת שירותו במדינה לצורך קבלת הגמלה 640

3. הכרה בתקופת עבודה ארעית כתקופה נושאת זכויות לגמלאות 641

4. אין לראות במשיבה "כמנכ"ל הבא מן השירות" המזכה אותה בפנסיה תקציבית 641

5. באילו נסיבות יש לצרף את תקופת ההעסקה המוקדמת אצל מעסיק אחר לתקופת העסקה מאוחרת יותר אצל המעסיק האחרון? 642

פרק ט"ו: עובדי המדינה - סעיפים 107 עד 108 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.....643

1. הדין 643

2. סעד הצהרתי לפיו התובעת היתה צריכה להיות מבוטחת בפנסיה תקציבית ולא פנסיה צוברת 647

3. התנאים בסעיף 107ב(4) לחוק הגמלאות 647

4. תביעת העותר להכללתו בהסדר הפנסיה התקציבית 648

5. צמצום פגיעה האפשרית של "עובד ביטחון חדש" 648

שער ד': חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א-1981.....	651
פרק א': הדין.....	651
פרק ב': דברי הסבר ותמצית הלכה.....	655
1. סעיף 1 לחוק.....	655
2. השוואת מעמד השוטר למעמד החייל והחלת חוק הנכים בהתאם - סעיף	
2 לחוק.....	655
3. נטל ההוכחה - שוטר שנפגע לאחר שפרש מן המשטרה - סעיף 3	
לחוק.....	655
4. שוטר שנפגע כתוצאה מטיפול רפואי לקוי.....	656
5. סעיף 5 לחוק.....	656
6. בקשה לסילוק התביעה על-הסף בהיעדר עילה.....	657
7. בקשה להורות על דחיית הודעה לצד ג' על-הסף, מחמת ייחוד	
עילה.....	658