

תוכן עניינים

1	שער א': כללי
1	פרק א': כבוד האדם (האסיר) וחירותו
5	פרק ב': התערבות בית-המשפט בהחלטות השב"ס
9	פרק ג': זכויות קטינים במאסר
15	פרק ד': הפרדה מיגדרית
19	פרק ה': כניסת מבקרים למתקני כליאה
45	פרק ו': ביטול הסדר דיוני המונע הגשת עתירות
63	שער ב': סדרי דין וראיות
63	פרק א': סדרי הדין בהגשת עתירת אסיר
63	1. עתירה - סעיף 62א לפקודת בתי הסוהר
64	2. דיון בעתירה בדרך של היוועדות חזותית - הוראת שעה
65	3. סמכות - סעיף 62ב לפקודת בתי הסוהר
65	4. ערעור - סעיף 62ג לפקודת בתי הסוהר
90	5. שמירת סמכות - סעיף 62ד לפקודת בתי הסוהר
91	6. הגשת עתירה והתייצבות בדיון - תקנה 2 לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
91	7. ישיבות בית-המשפט - תקנה 3 לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
92	8. דיון בעתירה - תקנה 4 לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
94	9. ישיבות בית-המשפט - תקנה 5 לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
95	10. סדר דין באין הוראות - תקנה 6 לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
96	10.1 כללי
96	10.2 חקירת מומחים
97	11. רשות ערעור וערעור - תקנה 7 לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
98	12. תקופת פגרה לא תובא במניין - תקנה 7א לתקנות סדרי דין (עתירות אסירים)
99	13. חובת ההנמקה
99	14. שיהוי בהגשת עתירת אסיר
102	15. פסלות שופט לישיב בדיון
102	16. פטור מתשלום אגרה
104	פרק ב': עתירה לבית-הדין הגבוה לצדק
111	פרק ג': רשות ערעור איננה ניתנת כדבר בשיגרה
115	

115	1. כללי
115	2. יציאה לחופשה
115	2.1 יציאה לחופשה - עברייני סמים
115	2.2 יציאה לחופשה - טקס נישואין
115	2.3 יציאה לחופשה - חשש להימלטות
116	2.4 יציאה לחופשה - אסיר בטחוני
116	2.5 יציאה לחופשה - אסיר עולם
116	2.6 יציאה לחופשה - התנהגות חמורה/שלילית
117	3. שלום הציבור
117	4. הצגת חומר חסוי
118	5. התייחדות
118	6. הכנסת מחשב ותקליטורים
118	7. פגם בהחלטת השב"ס
118	8. העברת אסיר לבית כלא אחר
118	9. הכנסת חומר פורנוגרפי
119	10. שחרור על-תנאי
119	11. ריצוי מאסר על דרך של עבודות שירות
120	12. אחזקת אסיר בהפרדה
120	13. הערכת שירותי הביטחון בדבר קשרים עם גורמי ימין קיצוניים
120	14. הצבת מכונת צילום - אסיר בטחוני
120	15. הכנסת "כיסא סטודנט" - אסיר בטחוני
121	16. קבלת חגורה למכנסיים - אסיר בטחוני
121	17. לימוד במרכז חינוך - אסיר בטחוני
121	18. הקצאת חדר נפרד לצורכי לימודים - אסיר בטחוני
121	19. טיפול שיניים
122	20. סגירת דלתות התאים בשעות הלילה - שיקולי ביטחון
122	21. בקשה להארכת מועד להגשת בקשת רשות ערעור לבית-המשפט העליון
123	פרק ד': סמכותו של עצור להגיש עתירת אסיר
129	1. כללי
130	2. הוצאת עצור לחופשה
143	3. ביטחונו של עצור
143	4. אי-קבלת טיפול רפואי הולם
145	פרק ה': עיון במידע חסוי
145	1. כללי
155	2. עתירה לגילוי ראייה בעתירת אסיר
155	3. הסתמכות על מידע חסוי - עתירת אסיר
159	שער ג': עתירות אסיר בנושאים שונים

159	פרק א': עתירת אסיר - יציאה לחופשה
159	1. כללי
181	2. חתונה של אח/אחות
186	3. חתונת בן/בת
186	4. יציאת סב לברית נכדתו
186	5. חופשה לרגל נישואי האסיר
187	6. ישיבת שבעה
189	7. השתתפות בטקס בר/בת מצווה
191	8. הולדת ילד
191	9. עציר - ראיון עבודה
191	10. יציאה לחופשה לעצור עד תום ההליכים
192	11. יציאתו לחופשה של אסיר עולם
193	12. יציאתו לחופשה של עבריין מין
193	12.1 מרכז לבריאות נפש (מב"ן) - תפקידו
194	12.2 הלכה למעשה - עבריין מין
195	13. יציאה לחופשה - קשירת קשר לביצוע פשע
195	14. השתתפות ערובה כספית והיעדר יכולתו הכלכלית של האסיר בתנאים שנקבעו
196	15. האם חייל יכול לשמש ערב לאסיר לצורך יציאתו חופשה
197	16. שלילת חופשה עקב מידע מודיעיני
198	17. סיכון גבוה לבריחה (סג"ב)
198	17.1 כללי
199	17.2 פקודת הנציבות - פקודה מס' 04.09.00
200	17.3 הסרת סיווג
200	18. ערעור על התבטאות הצדדים במהלך הדיון
201	19. מתן חופשה כפיצוי
202	20. המלצת הוועדה לאלימות במשפחה
202	21. חופשה מטעמים מיוחדים
203	פרק ב': הכנסת ציוד לבית הכלא
203	1. כללי
204	2. דיסקים
205	3. החזקת מחשב
215	4. הכנסת צידנית
216	5. הכנסת טרמוס
217	6. סמכותו של מנהל בית הכלא לחלט מסמכים המוחזקים בתאו של האסיר - "חפץ מסוכן"
224	7. מניעת מסמכים משפטיים לאסיר השוהה בבידוד
225	8. הכנסת מעבד מזון (בלנדר)
225	9. הכנסת תוכנה משפטית לבית הכלא

226	10. הכנסת ספרים
233	11. הכנסת טרנזיסטור
233	12. אספקת מיטה לאסיר בטחוני
238	13. הכנסת ארבעת המינים
241	פרק ג': התייחדות
241	1. כללי
242	2. התייחדות אסיר חולה איידס
244	3. עתירה כנגד תנאי ההתייחדות בכלא שאטה
247	4. התייחדות עם ידועה בציבור
249	פרק ד': התקנת מזגנים
255	פרק ה': תזונה
267	פרק ו': החזקת דרכון
269	פרק ז': גמול המשתלם לאסירים בעבודות פרטיות
295	פרק ח': שיחות טלפוניות
297	פרק ט': תנאי כליאה לאור מצב רפואי
301	פרק י': פגישה עם עו"ס
303	פרק י"א: הקצאת ימי ביקור
307	פרק י"ב: תנאי איוורור בתאים
311	פרק י"ג: מניין יתרת עבודות שירות
315	שער ד': עתירת אסיר - אסיר בטחוני
315	פרק א': מבוא
317	פרק ב': יציאתו לחופשה של אסיר בטחוני
323	פרק ג': תושב הרשות - אסיר בטחוני
325	פרק ד': מעגל הביקורים המותרים לאסירים בטחוניים
335	פרק ה': עתירת אסיר לשנות סיווגו מאסיר בטחוני לפלילי
335	1. כללי
337	2. אסיר בטחוני על-פי פקודת הנציבות
338	3. העברה מאגף בטחוני לאגף פלילי בשל סיכון חיים
339	פרק ו': אסירים בטחוניים - קטינים קשר טלפוני
341	שער ה': עתירת אסיר כנגד הממונה הארצי על עבודות שירות
341	פרק א': מבוא
343	פרק ב': יתרת ימים ספורים לריצוי
345	פרק ג': היעדרות מהעבודה מחמת מלחמה
347	פרק ד': הפעלת עונש מאסר ממשי
349	פרק ה': נסיבות אישיות מיוחדות
353	פרק ו': התנהגות בעייתית

פרק ז': פתיחת חקירה פלילית כנגד נאשם בעודו מרצה את עונש על דרך עבודות שירות	355
פרק ח': רשות ערעור על החלטת נציב שב"ס	357
פרק ט': הפקעה מינהלית של עבודות שירות - ההלכה הפסוקה	359
שער ו': עתירת אסיר על החלטת ועדת שחרורים	391
פרק א': מבוא	391
פרק ב': שיקולי הוועדה - סעיף 9 לחוק	393
1. כללי	393
2. מסוכנות האסיר	396
3. ביצוען של עבירות על רקע אידיאולוגי	406
4. אי-תשלום פיצוי - סעיף 9(1) לחוק	410
5. תיקים תלויים ועומדים כנגד האסיר - סעיף 9(2) לחוק	426
6. הרשעותיו הקודמות של העותר - סעיף 9(3) לחוק	428
7. דיונים קודמים בוועדות בעניינו של האסיר - סעיף 9(4) לחוק	428
8. התנהגותו טובה של האסיר במהלך תקופת המאסר - סעיף 9(6)(א) לחוק	433
9. התנהגותו שלילית של האסיר במהלך תקופת המאסר - סעיף 9(6) לחוק	435
10. גילוי יחס חיובי מצד האסיר לעבודה ולצעדים שננקטו לשם שיקומו - סעיף 9(6)(ב) לחוק	436
11. בריחה מבית הסוהר או חזרה אליו שלא במועד - סעיף 9(6)(ח) לחוק	439
12. חוות-דעת על האסיר - סעיף 9(7) לחוק	440
13. חוות-דעת של הרשות לשיקום האסיר - סעיף 9(8) לחוק	440
14. עיקרון השוויון בין אסירים - שותפים לביצוע העבירה	443
15. חוות-דעת מב"ן	443
16. האם העובדה כי האסיר שוחרר מספר פעמים בשחרור מוקדם יכולה להוות נימוק לשחרורו שוב ממאסרו השישי?	443
17. התערבותו של בית-המשפט לעניינים מינהליים בהחלטת ועדת השחרורים	446
פרק ג': שיקולים נוספים להחלטת הוועדה - סעיף 10 לחוק	451
פרק ד': שחרור אסיר הנושא מאסר בשל עבירת אלימות או מין בתוך המשפחה - סעיף 11 לחוק	455
פרק ה': שחרור אסיר הנושא מאסר בשל עבירת מין או הלוקה בנפשו - סעיף 12 לחוק	465
פרק ו': תנאי השחרור ושחרור על-תנאי ממאסר בפיקוח אלקטרוני - סעיפים 13 ו-13א לחוק	479
פרק ז': רישיון למשחרר על-תנאי - סעיף 14 לחוק	485
פרק ח': עתירה נגד החלטת ועדת שחרורים	489

489	1. הגדרות - תקנה 21א לתקנות סדרי הדין
489	2. תחולת הוראות - תקנה 21ב לתקנות סדרי הדין
490	3. מקום שיפוט - תקנה 21ג לתקנות סדרי הדין
490	4. המועד להגשת עתירה - תקנה 21ד לתקנות סדרי הדין
491	5. כתב עתירה - תקנה 21ה לתקנות סדרי הדין
492	6. משיבים בעתירה - תקנה 21ו לתקנות סדרי הדין
493	7. עיכוב שחרור - תקנה 21ז לתקנות סדרי הדין
493	8. דיון בעתירה - תקנה 21ח לתקנות סדרי הדין
493	9. סדר הטיעון - תקנה 21ט לתקנות סדרי הדין
493	10. מידע חסוי - תקנה 21י לתקנות סדרי הדין
494	11. פסק-דין - תקנה 21יא לתקנות סדרי הדין
494	12. רשות ערעור וערעור - תקנה 21יב לתקנות סדרי הדין
496	13. סדר דין באין הוראות - תקנה 21יג לתקנות סדרי הדין
497	שער ז': עניינים שונים
497	פרק א': שילוב במסגרת טיפולית לעברייני מין
499	פרק ב': אילוץ ללבוש מדי אסיר
501	פרק ג': אספקת ירקות בכמות פחותה מזו שאושרה
	פרק ד': עתירה כנגד כמות הספירות המבוצעות על-ידי שירות בית הסוהר
503	
505	פרק ה': החלפת קצין ביטחון בשב"ס
507	פרק ו': היעדר מזגן בחדר האוכל של האסירים
509	פרק ז': הוספת/הקצאת טלפון ציבורי
511	פרק ח': חופש הביטוי על דרך כתיבה ופרסום בעיתון מקומי
515	פרק ט': עתירה כנגד מבנה אסבסט
517	פרק י': נשאי איידס
519	פרק י"א: הוצאת זרע מחוץ לכותלי בית הכלא לצורכי פוריות
523	פרק י"ב: עתירת אסיר כנגד רשות לשיקום האסיר
525	פרק י"ג: רכישת מוצרים בהכשר הבד"ץ שאינם נמצאים קנטינה
527	פרק י"ד: עתירת אסיר עולם לשינוי קטגוריה
531	פרק ט"ו: שכר עבודה
543	פרק ט"ז: שימוש בכרטיסי בזקכרט
555	פרק י"ז: הלכה למעשה
	1. עתירת אסיר במסגרתה הוא מלין נגד החלטת המשיב להעבירו מכלא "חרמון" לכלא "כרמל"
555	2. עתירת אסיר על החלטה שהורתה על הפסקת ביצוע מאסרו של העותר בדרך של עבודות שירות כך שהמשך ריצוי עונשו יהיה במאסר מאחורי סורג ובריח
561	

תוכן עניינים

3. בעתירה מבקש העותר, שבית-המשפט יורה "על הקמת וועדה משותפת לשב"ס ולשר/למשרד לבטחון לאומי אשר תבדוק לעומק את טענות העותר על דרך הפגיעה השיטתית בתנאי מאסרו ובזכויותיו החוקיות ותמסור ללא דיחוי לבית-המשפט ולעיון העותר את ממצאי הבדיקה".....	565
4. בקשת האסיר לצאת לחופשה מיוחדת על-מנת להשתתף בחתונת אחותו.....	568
5. עתירת אסיר שהוגשה נגד ההחלטה שלא להסיר את סיווגו כטעון הגנה.....	570
6. העותרים הגישו עתירת אסיר במסגרתה הם מלינים נגד החלטת המשיב להעבירם לכלא אלה שבמחוז דרום.....	572
7. עתירה בה הוא מבקש לאשר לו לצאת ולהשתתף בטכס חתונת ביתו שתערך ביום 24.5.23 בבית המשפחה.....	575
8. במסגרת העתירה ביקש העותר להורות על ביטול מלא של העיקול שהוטל על חשבון האסיר המנוהל בידי המשיב ("חשבון הקנטינה") על-ידי המרכז לגבית קנסות, אגרות והוצאות.....	577
9. עתירת אסיר שהוגשה מכוח סעיף 62א לפקודת בתי הסוהר וסעיף 51טג) לחוק העונשין, בה מתבקש ביטולה של החלטת ראש אגף אסיר בשב"ס לפי סעיף 51טא) לחוק, ושעניינה הפסקה מינהלית של ריצוי מאסר בעבודות שירות והוראה להמשך ריצויים בכליאה של 150 הימים שנותרו.....	578
10. עתירת אסיר נגד ההחלטה לסווגו כעצור טעון הגנה והחזקתו בהפרדת יחיד.....	581
11. עתירת אסיר במסגרתה נתבקש לאפשר לצאת לחופשה מטעמים מיוחדים לצורך ביקור אביו הקשיש והחולה שמרותק למיטה וחלה התדרדרות במצבו הרפואי.....	586
12. בקשת רשות ערעור על פסק-דינו של בית-המשפט המחוזי במסגרתו נדחתה עתירת המבקש נגד החלטת נציב בתי הסוהר שהורתה על הפסקת עבודות השירות שריצה המבקש, ונשיאת יתרת עונשו בדרך של מאסר מאחורי סורג ובריח.....	590
13. האם יש להתיר לעותר, אסיר עולם לא קצוב, לפרסם ריאיון מצולם בו הוא טוען לחפותו.....	602
14. עתירת אסיר המלין על הגדרתו על-ידי המשיב כסרבן טיפול ולשיטתו המשיב מבקש לשלבו ב"טיפול לא נכון".....	609
15. בקשת המשיב למחיקת העתירה על-הסף בשל אי-מיצוי ההליך המינהלי.....	610
16. בפני עתירת אסיר במסגרתה הוא עותר נגד החלטת המשיב שלא לשלבו בסבב חופשות.....	613
17. עתירת אסיר נגד ההחלטה להעבירו לבית סוהר רמון.....	621

18. עתירת אסיר המכוונת נגד סירוב השב"ס להסיר סיווגו כאסיר אלמ"ב והוצאתו לחופשה מטעמים מיוחדים על-מנת שיוכל ליטול חלק באירוע ברית המילה של בנו	624
19. עתירת אסיר, הסובל ממספר בעיות אורתופדיות, להורות לשב"ס לספק לו אביזרים רפואיים	626
20. האופן בו מתנהלות חצרות הטיולים באגפים השמורים בכלא אשל	628
21. בקשה לאפשר לעותר לקבל ביקורים וליצור קשר טלפוני עם בני משפחתו מקרבה ראשונה	629
22. הסמכות העניינית לדון בעתירת אסיר המוחזק בכלא "עופר" ..	629
23. השארת יתרה פטורה בחשבון האסיר, שייעדו לצרכים הבסיסיים	631
24. תנאי מחייה הולמים, ובכללם מקלחת יומית במים חמים, שמירה על היגיינה אישית וטיול יומי בחצר	632
25. הרחקת הסוהרים מהעותר	632
26. מינוי ועדת חקירה חיצונית	633
27. ענישה "ללא הצדקה"	634
28. הפסקה מינהלית של עבודת השרות והמשך ריצוי העונש בבית הסוהר	634
29. מקומן של השגות המערער על ההליכים המשמעתיים ועל העונשים הינו להליך המנהלי במסגרת שב"ס	635
30. החלטת המשיב בדבר הפסקה מינהלית של עבודת השירות והמשך ריצוי יתרת עונשו של העותר בדרך של מאסר מאחורי סורג ובריח	636
31. יכול ומתקיימים "נימוקים מיוחדים שירשמו" לצורך הארכת המועד להגשת העתירה ולו לפני משורת הדין	637
32. יציאה לחופשה בטרם חלוף 60 יום מהחופשה הקודמת	638
33. ביקש להורות למבקש לאפשר לו לתלות על כל לוחות המודעות בכל מתקני שב"ס טפסי הצטרפות לעתירה שבדעתו להגיש לבית הדין הבינלאומי בהאג	638
34. התאמת תנאי כליאה לצרכיהם של אסירים בעלי מוגבלות	639
35. אספקת טיפול רפואי-תרופתי	640
36. כספים שלא עוקלו, מותר לאסיר להשתמש בהם	640
37. גובה השכר המשולם על בסיס תפוקה בגין עבודה בטענה כי מדובר בשכר מקפח	641
38. משתוקנו הטעויות וכתב האישום המתוקן "הנכון" הוא זה שמוחזק כעת אצל ב"כ המשיבה ומוזן במערכת "צוהר" של השב"ס, קיבל העותר את הסעד המבוקש	642

39.	טענת העותר שהכספים שחסך לצורך ההשתתפות העצמית עוקלו ללא הודעה מוקדמת, ודרש שיוחזרו וישמשו ייעודם זה	643
40.	האם מוסמכת הסנגורית הציבורית בנסיבות המקרה דן להורות על מינוי סגור מבלי לבקש את אישור בית-המשפט?	644
41.	המבקש סבר כי הסוגיות שהוא מעלה רלוונטיות לאסירים רבים, וכי הן נוגעות לזכותו החוקתית לגישה לערכאות ולמצבו הבריאותי.	645
42.	העלויות בהן נדרשים לשאת אסירים עבור קיום שיחות טלפון עם קרוביהם.	646
43.	ביטול הוראות הפקודה השוללות מאסירים תושבי הרשות הפלסטינית את האפשרות להשתלב בסבב חופשות.	647
44.	המרכז לגביית קנסות הטיל עיקול שלא כדין.	648
45.	מקור הסמכות של בית-המשפט להורות על הפסקה בעבודות השירות.	648
46.	פתיחת חלונות אוורור לטיפולים רפואיים.	649
47.	המשיב עשה למענו מעל ומעבר וניסה ככל יכולתו למצוא לו מקום עבודה מתאים חרף התנהגותו, אך הוא המשיך בשלו והוכיח כי אינו ראוי לפריבילגיה בדמות עבודות השירות.	650
48.	הסמכות להכנת תוכנית שיקום.	651
49.	עתירת המבקש להשיב לו ציוד פיזיותרפיה שנלקח ממנו על-ידי המשיב.	651
50.	בקשת העותר להתיר לו להגיש כתבי בית דין (ובכלל זה עתירות) "מבחוץ" על-ידי אחותו.	652
51.	עתירה דחופה ליציאה לחופשה חריגה.	653
52.	אי-שילובו של האסיר באגף השיקום.	654
53.	נפלו פגמים בהליך העמדתו של העותר לדין משמעתי היורדים לשורשו של עניין.	655
54.	על העותר למצות הליכים מול המשיב בטרם יפנה בעתירה לבית-המשפט.	657
55.	האופן בו על בית-המשפט לנהוג כאשר מוגשת עתירת אסיר ובמקביל אליה גם בקשה לפטור מאגרה.	657
56.	שלילת טובת הנאה - קשר טלפוני.	658
57.	עתירת אסיר המכוונת נגד החלטת המשיב לא לשלבו באגף השיקום.	658
58.	אי-מיצוי הליך מינהלי.	659
59.	חובת מיצוי הליכים קודם להגשת עתירה.	660

60	מיצוי ההליכים לא בהכרח יסתיים עם קבלת התשובה לפניית העותר לשינוי סיווג, אלא במצב שבו פנייתו תידחה, השלמת מיצוי ההליך תהיה רק לאחר תום הליך ההשגה ובהתאם למועדים הקבועים
661	בפקודת מיצוי הליכים.....
61	הדין נותן מספר כלים להתמודד עם בעלי דין סדרתיים, לרבות אי מתן פטור מאגרה ומחיקת העתירה על-הסף.....
662
62	הסדר שחרור מנהלי מורחב.....
663
63	החלטת ועדת השחרורים המיוחדת שבמסגרתה הוחלט שלא להמליץ לנשיא המדינה על קציבת עונשו.....
664
64	בקשה לשחרור על תנאי, שנדחתה. המבקש טען כי לא הובא בחשבון ההליך הטיפולי המשמעותי שעבר.....
664
65	פרשנות שגויה של סעיף 5 לחוק שחרור על-תנאי.....
665
66	האם היה על ועדת השחרורים לתת משקל לעובדה שהמערער לא השתתף בתכנית טיפולית בתקופת המאסר, במסגרת בחינת מסוכנותו, בנסיבות שבהן שב"ס לא שילב אותו בתכנית כזו על רקע מוגבלותו?.....
666
67	החלטת הוועדה שלא לקצר את עונשו של העותר אינה חורגת ממתחם הסבירות ואינה מקימה עילה להתערבות.....
667
68	החלטת המשיב שאין לשחרר את המשיב שחרור מוקדם.....
668
69	רשות ערעור על החלטה של בית-המשפט המחוזי בשבתו כבית-משפט לעניינים מינהליים, בעתירה מינהלית נגד החלטתה של ועדת השחרורים, אינה ניתנת כדבר שבשגרה, אלא רק כאשר מתעוררת שאלה בעלת חשיבות משפטית או ציבורית החורגת מעניינו הפרטי של המבקש.....
668